



# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000  
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ** **по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края** **«О бюджете Забайкальского края на 2022 год** **и плановый период 2023 и 2024 годов»**

**08 ноября 2021 года**

**№104-21/КФ-З-КСП**

### **I. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Забайкальского края от 02.11.2011 №579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», Законом Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

Проект закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края Губернатором Забайкальского края 25 октября 2021 года.

В соответствии с п.1 ст.185 БК РФ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 ноября текущего года.

Согласно положениям ч.1 ст.15 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» Губернатор Забайкальского края вносит на рассмотрение в Законодательное Собрание Забайкальского края проект закона о бюджете края не позднее 25 октября текущего года.

Таким образом, внесение проекта закона о бюджете края на рассмотрение в Законодательное Собрание Забайкальского края осуществлено с соблюдением установленных законодательством сроков.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ч.1 ст.13 Закона Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

В целях соблюдения положений ст.36 Бюджетного кодекса РФ об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект закона размещен на официальном сайте Министерства финансов Забайкальского края 7 октября 2021 года, а также на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 25 октября 2021 года.

В соответствии с нормами ч.5 ст.5 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» 14 октября 2021 года осуществлено проведение публичных слушаний по проекту закона о бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В целом внесенный проект закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» составлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

## **II. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета Забайкальского края**

II.1 Прогноз социально-экономического развития Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз СЭР) одобрен распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.10.2021 №339-р в составе двух вариантов: консервативного и базового.

За основу формирования проекта бюджета положен базовый вариант (вариант 2) Прогноза СЭР, соответствующий базовому варианту среднесрочного прогноза СЭР Российской Федерации, в котором в соответствии с его текстовой частью содержатся «основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативного изменения внешних условий».

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР (далее – пояснительная записка СЭР) базовый вариант предполагает развитие экономики края в условиях реализации мер государственной политики, направленных на стимулирование экономического роста, улучшение инвестиционного климата, модернизацию промышленного производства, реализацию промышленно-инфраструктурных инвестиционных проектов и т.д.

В соответствии с пояснительной запиской СЭР консервативный вариант прогноза сформирован с учетом относительно благоприятных внешних условий (менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации), структурного замедления темпов роста экономики в среднесрочной перспективе из-за последствий новой коронавирусной инфекции. В базовом варианте Прогноза СЭР данные риски не учтены, что на фоне начавшейся новой волны «коронавирусной пандемии» снижает его вероятность и, как следствие, может отрицательно повлиять на параметры краевого бюджета в планируемом периоде.

Кроме того, базовый вариант предполагает развитие экономики края включая реализацию Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике (далее - Общенациональный план действий). Однако, Прогноз СЭР и пояснительная записка к нему не содержат информацию о влиянии на восстановление экономической динамики Общенационального плана действий и как его реализация отразится на динамике ключевых показателей в 2022-2024 годах.

Согласно базовому варианту Прогноза СЭР, в среднесрочном периоде экономика региона после спада в текущем году, вызванного распространением коронавирусной инфекции и связанными с этим ограничительными мерами, начнет восстанавливаться. Среднегодовые темпы роста валового регионального продукта в период 2022- 2024 годов прогнозируются на уровне 104,2%, промышленности – 105,0%, сельского хозяйства – 101,3%.

Прогноз СЭР содержит оценку изменений показателей по сравнению с прогнозными расчетами к проекту закона о краевом бюджете на предыдущий бюджетный цикл.

II.2. Приказом Минэкономразвития России от 13.03.2019 №124 (в ред. от 13.04.2020 №216) рекомендована форма по основным показателям, представляемым органами исполнительной власти субъектов РФ для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, согласно которой сокращено количество основных макроэкономических показателей с 523 до 180, что исключает возможность более полного анализа социально-экономического развития региона на среднесрочный период.

Необходимо отметить, что в Прогнозе СЭР 2022-2024 годов, а также в дополнительной информации Министерством по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края Забайкальского края (далее – Министерство планирования и развития края) не представлены основные макроэкономические показатели, характеризующие экономическое и социальное развитие края и лежащие в основе формирования Прогноза СЭР на

среднесрочный период: объем выпуска товаров и услуг; объем промышленного производства в стоимостном выражении и индексы-дефляторы в разрезе видов экономической деятельности; индекс-дефлятор продукции сельского хозяйства; среднедушевые денежные доходы в месяц; средний и реальный размер назначенных пенсий; обеспеченность: детей местами в дошкольных образовательных организациях; больничными койками в стационарах и мощности амбулаторно-поликлинических учреждений; общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа и т.д. Отсутствие данных показателей не позволяет сделать выводы о прогнозируемых показателях экономики и развития человеческого капитала.

II.3. На фоне замедления экономики в 2020 году и начала восстановительного роста в 2021 году в среднесрочной перспективе предполагаются значительные темпы роста прогнозируемых показателей.

Так, при формировании проекта бюджета края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учтены следующие значения исходных макроэкономических показателей на среднесрочный период:

- индекс физического объема ВРП (в процентах к предыдущему периоду): в 2022 году – 104,0%, 2023 году – 104,2%, в 2024 году – 104,4%;
- индекс промышленного производства (в процентах к предыдущему периоду): 103,2%, 105,5% и 106,4%, соответственно;
- индекс потребительских цен: в 2022-2024 годах – 104,0%.

Динамика макроэкономических показателей за 2020-2024 годы, а также результаты сравнительного анализа прогнозируемых и ожидаемых оценок основных макроэкономических показателей за 2021 год представлены в приложении №1 к настоящему заключению.

II.4. После значительного снижения большинства основных экономических показателей в 2020 году, в связи с негативным влиянием последствий пандемии, в 2021 году ожидается рост **объема валового регионального продукта**: по оценке, индекс физического объема ВРП возрастет до 103,8%, что выше отрицательного показателя предыдущего года (98,7%) и прогнозных расчетов на 2021 год (102,2%). В прогнозном периоде 2022-2024 годов предполагается повышение индекса физического объема ВРП с 104,0% до 104,4%, что на фоне последних лет является довольно амбициозной задачей (с 2013 года максимальный темп роста ВРП не превышал 102,1%), в связи с чем стремительная динамика в среднесрочном периоде требует дополнительного обоснования.

В перспективе до 2024 года существенных структурных сдвигов не ожидается, наибольшее влияние на динамику ВРП по-прежнему будут оказывать такие виды деятельности, как «добыча полезных ископаемых», «транспорт и связь», «оптовая и

розничная торговля», «ремонт автотранспортных средств мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования».

Рост ВРП в соответствии с представленным среднесрочным прогнозом предполагается поддерживать за счет «реализации инвестиционных проектов, строительства объектов в рамках государственных программ РФ и Забайкальского края, национальных проектов, Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края, мероприятий Комплексного плана ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года». Для достижения заявленных в среднесрочном прогнозе темпов роста ВРП необходимо эффективное выполнение запланированных мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ, национальными проектами и Планами. При этом обязательным условием выхода на целевые темпы роста экономики является их реализация в полном объеме, что создает риски недостижения прогнозируемых темпов роста ВРП.

Кроме того, в среднесрочном прогнозе не представлена полная информация о реализации инвестиционных проектов (приведен только их перечень), что не дает четкого представления о сроках ввода в эксплуатацию новых производств и месторождений, предполагаемом объеме наращивания и увеличения объемов производства, количестве создаваемых рабочих мест в разрезе планируемых периодов, в связи с чем невозможно определить вклад инвестиционных проектов в динамику ВРП, что создает дополнительные риски недостижения прогнозируемых объёмов и темпов роста ВРП.

Вместе с тем, в пояснительной записке перечислены факторы, ограничивающие рост ВРП: последствия пандемии, слабое развитие инфраструктуры, низкая плотность населения в сочетании с миграционным оттоком жителей региона, а также высокие производственные издержки, которые обусловлены удаленностью региона, высокими транспортными затратами и тарифами на энергоресурсы, что также может негативно повлиять на темпы роста ВРП.

II.5. На динамику валовой продукции значительное влияние оказывает **объем промышленного производства**, занимающий существенную долю в структуре ВРП. Так, по итогам 2021 года индекс промышленного производства прогнозируется на уровне 103,5%, что выше показателя предыдущего года (97,6%) и прогнозных расчетов на 2021 год (102,8%). Динамика основных индексов производства приведена ниже в таблице (в %):

Показатели	2020 год (отчет)	2021 год			Прогноз		
		прогноз	январь- сентябрь	оценка	2022 год	2023 год	2024 год
Индекс промышленного производства	97,6	102,8	103,3	103,5	103,2	105,5	106,4
Добыча полезных ископаемых– Раздел В	96,5	104,2	138,2	104,3	103,9	106,7	107,8

Обрабатывающее производство – Раздел С	106,1	101,8	100,6	102,1	101,7	102,9	103,2
Обеспечение электрической энергией, газом и паром: кондиционирование воздуха – Раздел D	96,5	100,9	105,7	100,5	100,6	101,0	101,3
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – Раздел E	89,6	100,0	157,9	104,5	100,5	101,0	101,2

Ожидаемые итоги развития экономики края в 2021 году свидетельствуют о повышении темпов роста по отдельным видам экономической деятельности по сравнению с предыдущим годом и прогнозными значениями на 2021 год. При этом оценочные итоги по виду деятельности «обрабатывающее производство» являются, по мнению КСП, излишне оптимистичными и не в полной мере учитывают сложившуюся динамику за 9 месяцев 2021 года.

Согласно Прогнозу СЭР, в ближайшем трехлетнем периоде индекс промышленного производства к концу 2022 года составит 103,2%, к концу 2023 года – 105,5%, к концу 2024 года – 106,4%. Самый значительный темп наращивания производства предполагается в добывающем секторе за счет увеличения объемов добычи металлических руд (добыча угля и общераспространенных полезных ископаемых сохранится на уровне 2021 года), а также в обрабатывающем производстве за счет роста объемов производства в химическом производстве, ремонта и монтажа машин и оборудования, производстве пищевых продуктов, производстве машин и оборудования.

Несмотря на то, что в пояснительной записке СЭР перечислены проекты и мероприятия, реализация которых в среднесрочной перспективе повлияет на рост промышленного производства, планируемые темпы являются оптимистичными и требуют дополнительных обоснований и расчетов, так как в прогнозируемом периоде по-прежнему сохраняются сдерживающие факторы (эпидемиологические ограничения, вызванные пандемией коронавирусной инфекции; снижение потребительского спроса; низкая инвестиционная активность; высокий уровень тарифов на услуги естественных монополий; высвобождение рабочей силы), что вызывает риски недостижения прогнозируемых темпов роста промышленного производства в 2022-2024 годах.

II.6. Развитие **сельскохозяйственного производства** имеет первостепенное значение для обеспечения продовольственной безопасности региона. По оценке, в 2021 году индекс производства продукции сельского хозяйства ожидается на уровне 100,8% при фактически сложившемся отрицательном значении в 2020 году – 99,1% и за 9 месяцев 2021 года – 96,1%, что уже вызывает сомнение в достижении прогнозных и ожидаемых темпов роста в текущем году (101,6% и 100,8% к уровню предыдущего года).

С учетом реализации перспективных инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе в среднесрочном периоде прогнозируются умеренные темпы прироста сельскохозяйственного производства: в 2022 году на 1,0%, в 2023 году на 1,1%, в 2024 году на 1,7%, обеспечивая прирост за три прогнозных года на 3,8%.

Необходимо отметить, что в среднесрочной перспективе существуют риски недостижения прогнозных показателей в сельскохозяйственной отрасли, связанные с низким уровнем энерговооруженности и химизации, ростом цен на материально-технические ресурсы, неразвитостью инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, дефицитом квалифицированных кадров, оттоком сельского населения. Кроме того, несмотря на ежегодные реализуемые инвестиционные проекты и планируемые мероприятия, связанные с развитием аграрной отрасли, с 2015 года индекс продукции сельского хозяйства остается в области отрицательных значений.

II.7. В 2020 году уровень индекса производства **по виду деятельности «Строительство»** впервые с 2018 года вышел из области отрицательных значений и возрос сразу до 140,7% и, по оценке, в 2021 году ожидается в пределах 106,2% к уровню предыдущего года в основном за счет реализации на территории края инвестиционных проектов. В предстоящем трехлетнем периоде ожидается рост индекса производства по данному виду деятельности: в 2022 году по прогнозу индекс составит 108,2%, в 2023 и 2024 годах – 109,2% и 109,8% к уровню предыдущего года соответственно. Согласно пояснительной записке СЭР, в прогнозируемом периоде планируется стабилизация и развитие строительной отрасли региона за счет реализации госпрограмм РФ, мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края, инвестиционных проектов в рамках ТОР «Забайкалье».

По развитию жилищного строительства в 2021 году ожидается ввод в действие 200,0 тыс. кв. м общей площади жилья (110,9% к уровню предыдущего года), при прогнозном значении – 197,0 тыс. кв. м. За период январь-сентябрь 2021 года достижение данного показателя составило 103,2 тыс. кв. м, что создает риски не достижения как прогнозных, так и оценочных показателей. В планируемом периоде прогнозируется ввод в действие жилых домов общей площадью от 220,0 тыс. кв. м в 2022 году до 263,0 тыс. кв. м в 2024 году. Основными рисками, которые могут привести к срыву прогнозных показателей в среднесрочном периоде, являются: введение обязательства застройщикам по открытию эскроу-счетов при осуществлении строительства с привлечением средств участников долевого строительства; отсутствие инженерной инфраструктуры к земельным участкам, предполагаемым к комплексному освоению территорий; дефицит бюджета, не позволяющий осуществлять проектирование и реализацию дорогостоящих проектов подведения инженерных сетей к земельным участкам; острый дефицит специалистов

строительных специальностей у застройщиков, сложившийся по причине установления ограничительных мер, препятствующих привлечению трудовых мигрантов.

Еще одной особенностью текущего года и прогнозируемого периода является рост цен на рынке жилья в регионе. По данным Забайкалкрайстата в III квартале 2021 года средняя цена за квадратный метр общей площади жилья на первичном рынке составила 86 101 рубль, на вторичном рынке жилья – 74 537 рублей, что на 25,4% и 20,0% выше средней цены на рынке жилья за аналогичный период предыдущего года (68 635 рублей и 62 076 рублей, соответственно). Основными причинами роста цен являются: высокий спрос на новое жилье, связанный с увеличением числа сделок из-за относительно низких ставок по льготной ипотеке; рост себестоимости строительства (застройщики переходят на банковское финансирование жилищного строительства; валютные колебания, повышающие стоимость строительных материалов; удорожание трудовых ресурсов из числа мигрантов из ближнего зарубежья из-за влияния пандемии); жилье воспринимается как актив, поэтому собственники вторичного жилья повышают цены независимо от ситуации с реальным спросом; продолжающееся ослабление курса рубля. Согласно данным аналитических служб, в прогнозируемом периоде под влиянием перечисленных факторов предполагается дальнейшее повышение цен на жилье.

Сдерживающим фактором роста цен должна быть целенаправленная политика государства: стимулирование инвестиций в новые технологии и материалы в строительстве, повышение объемов строительства, делающие рынок более конкурентным.

II.8. Согласно пояснительной записке, основным источником экономического роста в среднесрочной перспективе станет развитие инвестиционной деятельности. По Прогнозу СЭР ожидается рост **индекса физического объема инвестиций в основной капитал** с 105,5% в 2022 году до 106,2% в 2024 году к уровню предыдущего года за счет реализации государственных программ РФ и Забайкальского края, Плана социального развития ЦЭР Забайкальского края, реализации инвестиционных проектов ТОР «Забайкалье».

Несмотря на реализацию значимых инвестиционных проектов, сдерживающими факторами инвестиционной активности являются риски, связанные с противопандемическими мероприятиями и их последствиями для предприятий и организаций, осуществляющих деятельность на территории региона, сужение финансовых возможностей бюджета для целей бюджетного инвестирования на осуществление капитальных вложений, а также с высокой стоимостью кредитных ресурсов, инфраструктурными ограничениями, сложившимся недостатком квалифицированной рабочей силы (в том числе – иностранной).

Отсутствие в среднесрочном прогнозе структуры распределения инвестиций по видам экономической деятельности не позволяет проанализировать наиболее значимые



отрасли в развитии инвестиционной деятельности края в прогнозируемом периоде. Таким образом, прогнозная динамика инвестиций в основной капитал нуждается в дополнительном обосновании и конкретизации объемов инвестирования по основным направлениям вложения средств.

II.9. Оценка **уровня инфляции** текущего 2021 года представляется излишне оптимистичной – 6,8%, что выше фактически сложившегося в 2020 году – 5,3% и прогнозируемого на 2021 года – 4,2%. По итогам 9 месяцев 2021 года инфляция составила 8,3% (сентябрь к сентябрю предыдущего периода), что связано с ослаблением курса рубля; снижением производства в период локдаунов; повышением спроса на отдельные востребованные товары из-за распространения пандемии; дополнительные выплаты, которых не было ранее (пособия, компенсации, выплаты в связи с коронавирусом). Наиболее возросли цены в текущем году на продукты питания, несмотря на фактор сезонности.

В предстоящем среднесрочном периоде в 2022-2024 годах прогнозируется умеренный темп индекса потребительских цен на уровне 104,0% к предыдущему периоду (как и в целом по Российской Федерации – 104,0%), что позволит сохранить целевой уровень, определённый в качестве национального приоритета Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ №204) – 104,0%. Подобная динамика будет возможна только при отсутствии любых шоков спроса и предложения и отсутствия влияния внешних факторов (мировые цены, курс национальной валюты, снижение урожая вследствие природных причин и т.д.).

Основной вклад в рост цен в крае будут вносить платные услуги, индекс-дефлятор объема платных услуг в 2022-2024 годах составит 104,6% к уровню предыдущего года, что превышает прогнозируемый индекс потребительских цен на 0,6 процентных пункта в 2022-2024 годах (индекс потребительских цен на продукцию общественного питания и индекс – дефлятор оборота розничной торговли на трехлетний период не предполагает превышения общего индекса потребительских цен).

Рост тарифов на электроэнергию различным категориям потребителей будет выше инфляции в 2022 году и составит 4,3%, в 2023 - 2024 годах прогнозируется ниже инфляции и составит 3,9% и 3,6%, соответственно.

Проанализировать динамику потребительских цен на прогнозируемый период по основным сегментам, наблюдаемым при исчислении уровня инфляции, а именно по ожидаемому снижению (повышению) прироста цен (тарифов) на продовольственные и непродовольственные товары, не представляется возможным, так как в прогнозе СЭР и в

информации Министерства планирования и развития Забайкальского края, поступившей по отдельному запросу КСП, не содержится сведений по данным показателям.

Также не представляется возможным проанализировать влияние на уровень инфляции роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) инфраструктурных монополий, так как в представленном Прогнозе СЭР и в информации Министерства планирования и развития края отсутствуют такие показатели, как индексация тарифов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для населения; индексация тарифов на грузовые, пассажирские, воздушные и железнодорожные перевозки; индексация потребительских цен на экскурсионные, санаторно-оздоровительные услуги, услуги гостиниц и прочих мест проживания и на услуги общественного питания.

П.10. Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента РФ №474) определены национальные цели развития РФ, касающиеся увеличения численности населения, повышения уровня жизни населения, создания комфортных условий для проживания, а также раскрытие таланта каждого человека.

Динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения, приведена в следующей таблице:

Показатели	2020 год (отчет)	2021 год			Прогноз		
		прогноз	январь-сентябрь	оценка	2022 год	2023 год	2024 год
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году	98,2	100,9	x	100,9	102,0	102,4	102,2
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, рублей	47 171,7	48 919,0	47359,5	51 480,0,	55 227,0	59 200,0	63 391,0
Темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций, в % к предыдущему году	107,5	106,3	105,8	109,1	107,3	107,2	107,3
Реальная заработная плата работников организаций, в % к предыдущему году	102,9	102,6	99,7	102,5	102,9	103,1	103,0
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год), рублей	13 186,4	13 142,0	x	13 613,0	13 982,0	15 279,0	16 416,0
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения, в % к предыдущему году	21,0	21,5	x	21,1	20,6	19,0	17,7

Одним из основных показателей, характеризующих уровень жизни населения, является обеспечение устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции. По оценке, в 2021 году **реальные располагаемые**

**денежные доходы населения** составят 100,9% (в 2020 году – 98,2%, по прогнозу – 100,9% к уровню предыдущего периода), что является оптимистичным прогнозом (по итогам 1 полугодия текущего года – 97,1%). Основной причиной сокращения доходов населения стал рост уровня инфляции, сокращение доходов от предпринимательской деятельности и прекращение временных выплат, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

В ближайшем трехлетнем горизонте прогнозируется рост реальных денежных доходов населения на уровне 102,0% в 2022 году, 102,4% в 2023 году и 102,2% в 2024 году. Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР, ожидаемый рост реальных располагаемых денежных доходов населения предполагается за счет увеличения оплаты труда наемных работников и индексации социальных выплат населению на уровень инфляции.

Перечисленные в пояснительной записке СЭР меры, направленные на обеспечение устойчивого роста реальных доходов населения, по мнению КСП, не смогут в полной мере обеспечить заявленные темпы роста доходов граждан, так как рост инфляции, высокая долговая нагрузка, снижение доходов социально незащищенных слоев населения, рост обязательных платежей, а также высокая закредитованность населения вызывает риски недостижения заявленных темпов роста реальных доходов населения.

Кроме того, согласно среднесрочному прогнозу, динамика реальных располагаемых денежных доходов населения ниже динамики оборота розничной торговли (2,0-2,2% против 2,6-2,7%). Опережающий рост потребления возможен при снижении нормы сбережения и (или) ускоренном расширении потребительского кредитования.

Кроме того, в условиях снижения реальных располагаемых денежных доходов населения по итогам 2021 года, вызванного экономическим кризисом, связанным с «коронавирусной пандемией», выполнение задачи по обеспечению к 2030 году темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции, отраженных в Указе Президента РФ №474, существенно усложняется. Отсутствие в Прогнозе СЭР отдельных показателей не позволяет проанализировать уровень роста пенсионного обеспечения граждан.

Таким образом, по мнению КСП, существуют риски недостижения прогнозных показателей по итогам 2021 года, а также их более медленного восстановления в 2022-2024 годах, что, в свою очередь, негативно отразится на динамике потребительского спроса.

II.11. Еще одной трудновыполнимой задачей Указа Президента РФ №474 является **снижение уровня бедности** к 2030 году в два раза по сравнению с показателем 2017 года. По оценке текущего года, 21,1% жителей Забайкалья (221,6 тыс. человек) находятся за

чертой бедности, что на 0,1 процентных пункта выше уровня прошлого года, что, в первую очередь, обусловлено ростом инфляции и снижением реальных доходов населения.

По прогнозу на среднесрочный период предполагается, что доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума снизится с 20,6% в 2022 году до 17,7% в 2024 году (в 2017 году данный показатель в крае составлял 21,4%). В Пояснительной записке к Прогнозу отсутствует информация по данному показателю и предусмотренным мероприятиям по снижению уровня бедности в крае, что не позволяет проанализировать меры по достижению прогнозных показателей и национальных целей, установленные Указом Президента РФ №474.

**II.12. Одним из ключевых целевых показателей, характеризующим достижение национальной цели к 2030 году в соответствии с Указом Президента РФ №474, является обеспечение устойчивого роста численности населения.**

Негативная ситуация в регионе по сокращению постоянной численности населения Забайкальского края продолжает сохраняться на протяжении длительного времени. По оценке, в 2021 году предполагается сокращение численности населения края на 6,4 тыс. человек по сравнению с предыдущим годом. В среднесрочной перспективе тенденция убыли населения сохранится: в 2022 году на 5,8 тыс. человек, в 2023 году – на 4,7 тыс. человек, в 2024 году – на 4,4 тыс. человек, т.е. в среднем сокращение составит еще 10,5 тыс. человек и на конец прогнозируемого периода численность населения региона составит 1 035,3 тыс. человек.

Основными причинами сокращения численности населения является естественная и миграционная убыль. По оценке, в 2021 году предполагается негативная тенденция естественной убыли населения (коэффициент 2,4 на 1 тыс. человек) в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также связанное с ней увеличение нагрузки на систему здравоохранения, что ухудшило возможность и своевременность оказания медицинской помощи больным с иными заболеваниями. На среднесрочный период прогнозируется незначительное снижение естественной убыли населения с 1,0 в 2022 году до 0,9 в 2024 году.

Согласно представленному прогнозу, предполагается миграционная убыль населения: коэффициент 1,0 на 1 тыс. человек в 2022 году и 0,9 тыс. человек – в 2023-2024 годах.

Несмотря на перечень мер, направленных на рост численности населения в крае на среднесрочный период, демографическая ситуация в регионе только ухудшается, что требует новых подходов в решении демографических задач.

**II.13. Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году также указано в качестве ключевых показателей Указа Президента РФ №474.**

По оценке, в 2021 году **ожидаемая продолжительность жизни при рождении** составит 68 лет, что не достигнет прогнозных показателей 2021 года – 69,5 года. Согласно прогнозу СЭР, ожидаемая продолжительность жизни при рождении составит 68,5 года в 2022 году и достигнет 68,95 лет в 2024 году. Для достижения целевого показателя ожидаемая продолжительность жизни должна ежегодно расти примерно на 1,5 года, что требует пересмотра планируемых мероприятий и усиления контроля за реализацией национальных проектов в среднесрочном периоде для достижения установленных целей на долгосрочную перспективу.

Кроме того, ежегодно пояснительная записка к Прогнозу СЭР содержит перечень мероприятий по улучшению демографической ситуации в крае, в том числе по стимулированию рождаемости и снижению смертности населения, при этом сложная демографическая ситуация остается на прежнем уровне, что свидетельствует о низкой эффективности деятельности органов исполнительной власти, ответственных за реализацию мер региональной демографической политики.

II.14. Согласно пояснительной записке, Прогноз СЭР разработан с учетом тенденций развития российской экономики, приоритетов, определенных Указами Президента РФ №204 и №474. При этом, в Прогнозе СЭР отсутствует оценка вклада реализации национальных проектов в достижение национальных идей и информация о достижении целевых показателей национальных проектов в срок до 2024 и до 2030 годов, в результате чего оценить динамику темпов роста целевых показателей национальных проектов на среднесрочный период для полного выполнения национальных проектов не представляется возможным.

II.15. Согласно ч.5 ст.7 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» все документы стратегического планирования должны быть согласованы и сбалансированы между собой по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Согласно пояснительной записке, Прогноз СЭР Забайкальского края на 2022-2024 годы разработан с учетом Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года (далее - Стратегия), утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26.12.2013 №586 (в ред. от 13.08.2021 №312). При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что из 25 целевых индикаторов, представленных в Стратегии на 2019-2024 годы, только 17 макроэкономических показателей отражены в среднесрочном прогнозе СЭР на 2022-2024 годы, из них значения 7 показателей занижены, значения 7 показателей завышены.

Таким образом, отсутствие согласованности целевых индикаторов Стратегии, показателей прогноза СЭР на среднесрочный период ставит под вопрос эффективность стратегического планирования деятельности, направленной на решение задач устойчивого социально-экономического развития региона.

### **III. Общая характеристика проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

#### ***III.1. Анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов***

Основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждены распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.10.2021 №341-р (далее – Основные направления) и разработаны с учетом положений Указов Президента РФ от 07.05.2018 №204 и от 21.07.2020 №474, Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021.

По структуре и содержанию Основные направления имеют следующий вид:

- общие положения;
- итоги реализации бюджетной и налоговой политики Забайкальского края в 2020-2021 годах;
- основные направления налоговой политики;
- основные направления бюджетной политики.

Основные итоги реализации налоговой политики содержат информацию о мерах, принимаемых в крае, в части стабилизации экономической ситуации, реализации антикризисных мер, совершенствования регионального законодательства, оценки эффективности налоговых льгот, оптимизации налоговых льгот, мобилизации налоговых и неналоговых доходов.

Разработчиком учтены предложения КСП Забайкальского края в части объективного и полного отражения информации об оценке налоговых расходов, их эффективности и востребованности, мерах, принятых в целях их оптимизации.

Основные направления налоговой политики на прогнозируемый период показывают наличие преемственности задач текущего и очередного бюджетного циклов, направлены на сохранение стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер, создание условий для обеспечения сбалансированности бюджета Забайкальского края.

В соответствии с Основными направлениями ключевым приоритетом бюджетной политики Забайкальского края является стратегическая приоритизация расходов –

достижение национальных целей развития согласно Указам Президента РФ и выполнение задач, поставленных в Послании Президента РФ Федеральному Собранию.

Приоритетными направлениями бюджетной политики являются:

- концентрация финансовых ресурсов на достижении целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих получение соответствующих результатов федеральных проектов;
- создание необходимых условий для ускорения темпов экономического роста и доходного потенциала консолидированного бюджета края путем реализации комплексной программы ускоренного социально-экономического развития региона до 2025 года и на перспективу до 2035 года;
- сохранение необходимого уровня финансового обеспечения расходов краевого бюджета, формирующих качество жизни жителей края, а также создание условий для дальнейшего восстановления экономической активности;
- проведение сбалансированной долговой политики, сдерживание роста долговой зависимости и сохранение безопасного уровня долговой нагрузки.

Контрольно-счетная палата отмечает, что представленный на экспертизу проект закона о бюджете в целом согласован с положениями Основных направлений. Вместе с тем, **бюджетная политика края, должна учитывать задачи по повышению качества (эффективности) бюджетного планирования** как национальных проектов и государственных программ, так и непрограммных мероприятий. Необходимость решения данной задачи отмечена в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах. Кроме того, качество бюджетного планирования - один из аспектов, применяемых Минфином России при оценке качества управления региональными финансами (письмо Минфина России от 15.10.2021 №06-06-09/83785).

Политика в сфере межбюджетных отношений учитывает изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 01.07.2021 №246-ФЗ, ужесточившие правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ бюджетам муниципальных образований. Приоритетной задачей Основных направлений является приведение нормативной правовой базы, регулирующей межбюджетные отношения в регионе, в части формирования, распределения и предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

### ***III.2. Анализ бюджетного прогноза Забайкальского края на долгосрочный период до 2030 года***

Согласно п.5 ст.170.1 Бюджетного кодекса РФ, проект распоряжения Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в бюджетный прогноз Забайкальского края» (изменения, которые вносятся в бюджетный прогноз Забайкальского края на долгосрочный

период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.02.2017 №91-р (с изм. от 13.02.2018 №45-р, от 21.02.2019 №46-р, от 29.02.2020 №42-р, от 25.02.2021 №29-р)) внесён в Законодательное Собрание Забайкальского края одновременно с проектом закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 года» (далее – проект бюджетного прогноза).

Представленный проект бюджетного прогноза, в основном, соответствует требованиям п.2 ст.170.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п.3 ст.170.1 БК РФ проект бюджетного прогноза разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития субъекта РФ на соответствующий период. Прогноз социально-экономического развития Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов одобрен распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.10.2021 №339-р.

Исходя из анализа сложившейся текущей ситуации, в качестве основного варианта долгосрочного прогноза определен базовый вариант развития. Аналогично долгосрочному прогнозу проект бюджетного прогноза также ориентирован на базовый вариант развития Забайкальского края.

Данные бюджетного прогноза «4. Основные итоги исполнения краевого и консолидированного бюджетов Забайкальского края» согласованы с данными об исполнении бюджета Забайкальского края в 2020 году, отражёнными в Законе Забайкальского края от 13.10.2021 №1972-33К «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2020 год».

В приложении №1 к проекту бюджетного прогноза «Прогноз основных характеристик краевого и консолидированного бюджетов Забайкальского края на долгосрочный период» указаны параметры краевого бюджета на 2022-2024 годы (прогнозные показатели). При этом, в представленном проекте закона о бюджете основные параметры бюджета не соответствуют данным проекта бюджетного прогноза (объёмы доходов и расходов бюджета края на 2023-2024 годы):

Наименование показателя	Бюджетный прогноз			Проект бюджета		
	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы, млн. рублей	88 274,2	87 210,5	91 555,4	88 274,2	83 554,3	87 899,2
Расходы, млн. рублей	90 953,8	89 565,3	91 875,8	90 953,8	85 909,1	88 219,6
Дефицит (профицит), млн. рублей	-2 679,6	-2 354,8	-320,4	-2 679,6	-2 354,8	-320,4
Объём государственного долга (на 1 января очередного года), млн. рублей	34 546,9	36 851,5	37 121,6	34 546,9	36 851,5	37 121,6

Автору законопроекта необходимо привести в соответствие данные документы, взаимоувязанные по смыслу.



В бюджетном прогнозе указано, что для выполнения ключевых задач бюджетной политики необходимо совершенствование системы государственного финансового контроля, в том числе посредством:

- смещения акцентов с последующего на предварительный контроль;
- соблюдения принципов эффективности, превентивной направленности, управления рисками, непрерывности внутреннего государственного финансового контроля, информатизации, единства методологии, взаимодействия, информационной открытости.

Данные намерения Правительства Забайкальского края по совершенствованию системы государственного финансового контроля были задекларированы в бюджетном прогнозе и на предыдущие периоды, в том числе на 2021 год. Однако до настоящего времени Министерством финансов Забайкальского края не обеспечен доступ Контрольно-счётной палате Забайкальского края к ГИС «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края», что не способствует организации эффективного предварительного и последующего контроля за использованием бюджетных ресурсов с применением инструментов информатизации и противоречит принципам взаимодействия и информационной открытости.

Указанное обстоятельство затрудняет качественное проведение настоящего экспертно-аналитического мероприятия и противоречит статье 15 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов» и статье 16(1) Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-33К «О Контрольно-счётной палате Забайкальского края», которыми определено, что Контрольно-счётной палате предоставляется необходимый для осуществления внешнего государственного финансового контроля постоянный доступ к государственным информационным системам (Забайкальского края).

### ***III.3. Анализ соблюдения положений бюджетного законодательства при составлении и рассмотрении проекта закона***

По результатам анализа соблюдения положений бюджетного законодательства при составлении и рассмотрении проекта закона о бюджете края Контрольно-счётная палата отмечает следующее.

При составлении проекта закона о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учтены новации бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края, принятые в 2021 году, в том числе:

- с учетом изменений, внесенных в Закон Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», проведение публичных слушаний по проекту бюджета края осуществлено до его внесения на рассмотрение в Законодательное Собрание Забайкальского края Правительством Забайкальского края; проект закона о

бюджете внесен Губернатором Забайкальского края на рассмотрение в Законодательное Собрание Забайкальского края с соблюдением нового предельного срока - не позднее 25 октября текущего года;

- в соответствии с требованиями статей 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ из предмета регулирования проекта закона о бюджете исключены перечни главных администраторов доходов бюджета края и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета края (указанными положениями БК РФ утверждение перечней отнесено к полномочиям Правительства Забайкальского края);

- в соответствии с Законом Забайкальского края от 24.02.2021 №1915-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» в статье 8 проекта закона о бюджете края предложено дополнительно утвердить норматив финансовых затрат на финансовое обеспечение государственного полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- в соответствии с п.8 постановления Правительства РФ от 14.07.2021 №1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» в статье 16 проекта закона о бюджете расширен перечень случаев казначейского сопровождения средств, предоставляемых в 2022 году.

Кроме того, в 2021 году учтены замечания Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении от 19.12.2020 №131-20/КФ-3-КСП, о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления увеличения (индексации) отдельных расходных обязательств Забайкальского края. При составлении и внесении проекта закона о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов указанные изменения законодательства Забайкальского края также были учтены. Так в статье 6 проекта закона предложено осуществить увеличение (индексацию) выплат социального характера с начала очередного года (с 1 января 2022 года) исходя из прогнозного уровня инфляции (коэффициент 1,04). Указанное обеспечило единый подход при определении показателей и сроков увеличения (индексации) выплат социального характера, возможность формирования и исполнения бюджета края на основе принципов прозрачности.

В целом внесенный проект закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» составлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

**1.** Согласно п.2 ст.169 БК РФ проект бюджета субъекта РФ и проекты бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов составляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, в соответствии с положениями БК РФ и принимаемыми с соблюдением его требований законами субъектов РФ.

В Забайкальском крае такой порядок установлен постановлением Правительства Забайкальского края от 17.11.2015 №555 «О Порядке составления проекта бюджета Забайкальского края и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период».

**Необходимые изменения в вышеуказанный порядок в целях его приведения в соответствие с изменениями, внесенными в 2021 году в Закон Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» в части сроков выполнения мероприятий при составлении проектов бюджетов, внесены не были.**

**2.** В силу ст.172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов РФ.

**В нарушение вышеуказанной нормы в Забайкальском крае сложилась практика составления проектов бюджета края в отсутствие утвержденных основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края.**

Так, на протяжении ряда лет данный основополагающий документ утверждался распоряжением Правительства Забайкальского края непосредственно перед внесением проекта закона о бюджете края в Законодательное Собрание Забайкальского края:

Период	Дата утверждения основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края	Дата внесения проекта закона о бюджете на рассмотрение Законодательного Собрания
2016	17.11.2016 (распоряжение №475-р)	18.11.2016
2017	24.10.2017 (распоряжение №472-р)	01.11.2017
2018	23.10.2018 (распоряжение №444-р)	01.11.2018
2019	31.10.2019 (распоряжение №395-р)	01.11.2019
2020	03.12.2020 (распоряжение №368-р)	04.12.2020
2021	22.10.2021 (распоряжение №341-р)	25.10.2021

Указанная ситуация обусловлена отсутствием в нормативных правовых актах Забайкальского края требований о сроках утверждения основных направлений бюджетной и налоговой политики, обеспечивающих использование данного документа при составлении проекта закона о бюджете.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 17.11.2015 №555 «О Порядке составления проекта бюджета Забайкальского края и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период» основные направления бюджетной и налоговой политики подлежат утверждению Правительством Забайкальского края в срок до 1 ноября текущего года.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата полагает необходимым учесть практику, сложившуюся в иных субъектах Российской Федерации: во Владимирской области основные направления бюджетной и налоговой политики утверждены 5 июля 2021 года, в Республике Алтай – 10 августа 2021 года, Омской области – 16 августа 2021 года, Ханты-Мансийском автономном округе-Югра – 20 августа 2021 года, Удмуртской Республике – 26 августа 2021 года, Ставропольском крае – 30 августа 2021 года.

С учетом вышеуказанного и в целях выполнения требований ст.172 Бюджетного кодекса РФ **Контрольно-счетная палата предлагает внести изменения в Закон Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», направленные на установление срока утверждения Правительством Забайкальского края основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края, обеспечивающего использование данного документа при составлении проекта закона о бюджете края** (такие положения предусмотрены, например, в законах Владимирской области, Ставропольского края).

**3. Частью 3 статьи 8 проекта закона о бюджете** предлагается к установлению общий норматив финансовых затрат в размере 17 500 рублей на администрирование нескольких государственных полномочий:

а) по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, а также по установлению нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений (включая оплату труда);

б) по сбору с поселений, входящих в состав муниципального района, и представлению квартальной отчетности по исполнению государственных полномочий по первичному воинскому учету.

Таким образом, с учетом положений ст.10 Закона Забайкальского края от 20.12.2011 №608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» фактически устанавливается единая субвенция.

Вместе с тем, в силу п.5 ст.140 БК РФ распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому виду субвенции. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных

образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта РФ с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Однако, согласно положениям Закона Забайкальского края от 20.12.2011 №608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае», такого вида единой субвенции не установлено. Более того, требования постановления Правительства РФ от 19.12.2019 №1711 «Об общих требованиях к порядку формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации» не соблюдены. Следовательно, порядок формирования и предоставления единой субвенции в законе края, так как это предусмотрено п.5 ст. 140 БК РФ, не определен.

Согласно ч.2 ст.10 Закона Забайкальского края от 20.12.2011 №608-ЗЗК средства на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по сбору с поселений, входящих в состав муниципального района, и представлению квартальной отчетности по исполнению государственных полномочий по первичному воинскому учету, предусматриваются в составе бюджета края за счет средств, поступивших из федерального бюджета в форме субвенций.

Таким образом, согласно указанным положениям закона края, в единую субвенцию фактически объединены субвенции, имеющие различные источники финансирования, что, с учетом целевого характера средств федерального бюджета, не может иметь место быть без отдельного установления методик их расчета, объемов предоставления и контроля использования.

**В связи с изложенным, Контрольно-счетная палата предлагает обеспечить выполнение вышеуказанных требований федеральных нормативных правовых актов, для чего уточнить источники финансирования рассматриваемых субвенций, виды субвенций (единая субвенция/самостоятельные субвенции), порядок их формирования и предоставления; внести необходимые изменения в Закон Забайкальского края от 20.12.2011 №608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае».**

Вышеуказанное замечание приводилось Контрольно-счетной палатой в заключении от 19.12.2021 №131-20/КФ-З-КСП не было учтено.

**4. Статьей 9 законопроекта** урегулированы вопросы предоставления из бюджета края межбюджетных трансфертов в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов. Выборочной проверкой методик расчета субвенций, предоставляемых из бюджета

края местным бюджетам, установлено следующее:

А) В методике расчета субвенции на финансовое обеспечение полномочия по материально-техническому и финансовому обеспечению оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях не учтены расходы на администрирование данного государственного полномочия (Закон Забайкальского края от 29.12.2008 №98-33К «О наделении органов местного самоуправления отдельных муниципальных районов государственным полномочием по материально-техническому и финансовому обеспечению оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях и принципах материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях Забайкальского края»).

Указанное не соответствует п.5 ст.19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов; использование органами местного самоуправления собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий является правом муниципального образования, а не обязанностью.

Б) В методике расчета субвенции на финансовое обеспечение государственного полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев не учтены расходы на обязательные мероприятия - возврат животных на прежние места их обитания (Закон Забайкальского края от 24.02.2021 №1915-33К «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»).

Вместе с тем, в силу требований действующего законодательства после завершения в приютах мероприятий по осмотру, маркированию, лечению (при необходимости), стерилизации, вакцинации животные, не проявляющие немотивированной агрессивности, не переданные владельцам, в том числе новым владельцам, подлежат возврату на прежние места их обитания за исключением животных, подлежащих содержанию в приютах (ст.18 Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», п.29 Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в

них на территории Забайкальского края, утвержденного приказом Государственной ветеринарной службы Забайкальского края от 01.09.2020 №181).

С учетом того, что выборочный учет расходов на обязательные мероприятия при расчете субвенции в силу п.5 ст.19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» недопустим, в Методику расчета нормативов финансовых затрат требуются изменения, необходимые для приведения ее в соответствие с положениями действующего законодательства РФ.

Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает, что принятие Закона Забайкальского края от 24.02.2021 №1915-33К «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» осуществлено без учета замечаний о недостаточности объема средств, направляемых на финансирование переданного полномочия, изложенных ранее в заключениях Контрольно-счетной палаты. В связи с изложенным предлагаем учесть замечания КСП в ходе исполнения указанного закона.

В) В нарушение п.3 ст.140 БК РФ в Забайкальском крае не утверждена краевым законом методика распределения субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции бюджету края, предоставляемые из федерального бюджета (ч.14 ст.5 Федерального закона от 20.08.2004 №113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»; постановление Правительства РФ от 23.05.2005 №320 «Об утверждении Правил финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»).

Вместе с тем, согласно положениям п.3 ст.140 БК РФ, субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта РФ в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, между всеми муниципальными образованиями субъекта РФ, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия. Указанные методики в части положений о распределении субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, источником

финансового обеспечения которых являются субвенции бюджету субъекта РФ, предоставленные из федерального бюджета, должны соответствовать требованиям порядков определения и распределения между субъектами РФ общего объема субвенций, утверждаемых федеральными законами, и (или) нормативными правовыми актами Президента РФ, и (или) нормативными правовыми актами Правительства РФ в соответствии со ст.133 БК РФ.

**С учетом вышеуказанного, Контрольно-счетная палата предлагает принять меры, направленные на приведение методик расчета субвенций в соответствие с положениями действующего законодательства РФ.**

Контрольно-счетная палата отмечает, что замечания по методикам распределения субвенций, приведенные в заключении от 19.12.2021 №131-20/КФ-3-КСП, устранены частично.

**5. Частью 1 статьи 15** проекта закона устанавливаются основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи краевого бюджета без внесения изменений в закон о бюджете края в части зарезервированных средств.

В том числе, без распределения по государственным программам края и (или) главным распорядителям бюджетных средств формируется резерв средств финансовому органу края в общем объеме 4 311 065,1 тыс. рублей, предусмотренных по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджета, на обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы; на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов; на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов; на софинансирование расходов для участия в национальных проектах и государственных программах.

Указанное осуществлено без учета ст.38 и ст.179 БК РФ, устанавливающих принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, исполнения бюджета на основании государственных программ и свидетельствует о низком качестве бюджетного планирования. В пояснительной записке к проекту закона о бюджете обоснование необходимости резервирования средств в указанном объеме отсутствует.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в силу требований п.3 ст.217 БК РФ порядок использования (порядок принятия решений об использовании, о перераспределении) зарезервированных средств подлежит утверждению высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

**С учетом изложенного, КСП предлагает предпринять меры, направленные на:**



- повышение качества бюджетного планирования, распределение средств по государственным программам края и (или) главным распорядителям бюджетных средств;

- своевременное принятие нормативных правовых актов, необходимых для исполнения закона о бюджете Забайкальского края в 2022 году и в случае резервирования средств недопущение их распределения в отсутствие порядка.

**6. Части 1 и 2 статьи 15** законопроекта предусматривают установление 22 оснований для внесения в 2022 году изменений в показатели сводной бюджетной без внесения изменений в закон о краевом бюджете.

В сравнении с Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в первоначальной редакции) исключено 4 основания, включено 3 новых основания.

С учетом положений ст.217, ст.232 БК РФ, определивших 35 таких оснований, в 2022 году в Забайкальском крае предусматривается 57 оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете края.

Таким образом, в последние годы наблюдается общая тенденция по увеличению установленного количества оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете края. Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на то, что такое количество оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о краевом бюджете на практике приведет к существенному перераспределению средств краевого бюджета в ходе его исполнения.

**Контрольно-счетная палата повторно предлагает сократить до минимально необходимого перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях недопущения необоснованного изменения целевого назначения средств, утвержденных законом о бюджете края.**

#### ***III.4. Основные характеристики и структурные особенности проекта бюджета Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов***

Исходя из требований п.1 ст.184.1 БК РФ проектом закона о бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предлагается утвердить следующие основные параметры краевого бюджета:

<b>Основные параметры</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>	<b>2024 год</b>
общий объем доходов, тыс. рублей	88 274 175,5	83 554 256,3	87 899 187,7
общий объем расходов, тыс. рублей	90 953 740,7	85 909 051,5	88 219 560,5
дефицит (-) / профицит (+), тыс. рублей	- 2 679 565,2	- 2 354 795,2	- 320 372,8

Анализ основных параметров бюджета Забайкальского края за период 2020-2024 годы приведен в приложении №2 к настоящему заключению.

Для рассматриваемого законопроекта характерно следующее:

- по сравнению с ожидаемой оценкой 2021 года планируется снижение общего объема прогнозируемых на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов доходов бюджета края в % к ВРП. Так, если в 2021 году (оценка) значение показателя ожидается на уровне 26,4%, то на 2022 год прогнозируется 22,7%, на 2023 год – 20,6%, на 2024 год – 20,8%. Анализ показывает, что одним из факторов отрицательной динамики объема прогнозируемых доходов в % к ВРП является снижение прогнозируемых объемов безвозмездных поступлений (оценка 2021 года – 50 345 674,2 тыс. рублей, 2022 год – 36 814 021,8 тыс. рублей, 2023 год – 27 300 177,5 тыс. рублей, 2024 год – 28 277 578,7 тыс. рублей). При этом фактические значения данного показателя по итогам исполнения предыдущих лет наоборот имеют положительную динамику (ежегодное увеличение);

- к ожидаемой оценке исполнения доходов в 2021 году (98 699 047,5 тыс. рублей) доходы на 2022 год прогнозируются в размере 88 274 175,5 тыс. рублей со снижением на 10,6% (на 10 424 872,0 тыс. рублей), в 2023 году - на 15,3% (на 15 144 791,2 тыс. рублей) и составят 83 554 256,3 тыс. рублей, в 2024 году - на 10,9% (на 10 799 859,8 тыс. рублей) и составят 87 899 187,7 тыс. рублей. Отрицательное влияние оказывают прогнозируемые поступления безвозмездных поступлений, о чем сказано выше. При этом на 2022-2024 годы объем налоговых и неналоговых доходов относительно ожидаемой оценки исполнения в 2021 году (48 353 373,3 тыс. рублей) в 2022 году прогнозируется выше уровня 2021 года и составит 51 460 153,7 тыс. рублей (рост на 3 106 780,4 тыс. рублей, или на 6,4%), на 2023 год - на 16,3% (на 7 900 705,5 тыс. рублей) и составит 56 254 078,8 тыс. рублей, на 2024 год - на 23,4% (на 11 318 235,7 тыс. рублей) и составит 59 671 609,0 тыс. рублей;

- существенное снижение общего объема планируемых на 2022 год и плановый период расходов бюджета края в % к объему ВРП. Так, если в 2021 году (оценка) расходы краевого бюджета к объему ВРП ожидаются на уровне 27,2%, то на 2022 год – 23,4%, на 2023 год – 21,2%, на 2024 год – 20,9%.

Анализ структуры предлагаемых к утверждению расходов бюджета края на 2022-2024 годы по разделам показывает снижение доли расходов в % к прогнозному объему ВРП по отдельным направлениям. По мнению Контрольно-счетной палаты, значения показателей недостаточны для обеспечения на уровне субъекта реализации амбициозных национальных целей, поставленных в Указе Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в сферах здравоохранения, образования, демографии, жилья, экологии, цифровой трансформации, развития транспортной инфраструктуры, малого бизнеса, и не позволят решить

поставленные на уровне государственной политики РФ задачи по развитию человеческого капитала.

Низкая доля расходов по разделу «Межбюджетные трансферты» в % к ВРП (2021 год (оценка) – 2,1%, 2022 год (прогноз) – 1,7%, 2023 год (прогноз) – 1,2%, 2024 год (прогноз) – 1,0%) негативно повлияет на достаточно сложную социально-экономическую ситуацию в муниципальных образованиях Забайкальского края;

- предлагаемые к утверждению расходы на 2022 год в сумме 90 953 740,7 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 85 909 051,5 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 88 219 560,5 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения в 2021 году (101 778 784,5 тыс. рублей);

- темп роста расходов на 2022-2024 годы к оценке 2021 года (101 778 784,5 тыс. рублей) в 2022 году составит 89,4%, в 2023 году – 84,4%, в 2024 году – 86,7%, динамика отрицательная и не согласуется с заявленными в стратегических документах целями;

- темп роста расходов на 2022-2024 годы в номинальном выражении характеризуется следующими данными: в 2022 году к оценке 2021 года – 89,4%, в 2023 году к 2022 году – 94,5%, в 2024 году к 2023 году – 102,7%;

- в общем объеме расходов на плановый период 2023-2024 годов условно утверждаемые расходы составляют 1 665 000,0 тыс. рублей и 3 345 000,0 тыс. рублей, соответственно, с соблюдением требований п.2 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме указанного резервирования бюджетных средств объем зарезервированных бюджетных ассигнований составляет:

на 2022 год – 4 584 697,1 тыс. рублей (5,0% от общего объема расходов);

на 2022 год – 5 876 893,1 тыс. рублей (6,8%);

на 2024 год – 4 378 179,4 тыс. рублей (5,0%).

Подробная информация о планируемых в проекте бюджета резервах финансовых ресурсов отражена в разделе «Расходы на непрограммную деятельность» настоящего заключения;

- проектом бюджета предусматривается индексация отдельных социальных выплат на индекс 1,04:

- с 01 января 2022 года в отношении следующих выплат: пособия на ребенка; ежемесячные денежные выплаты многодетным семьям; ежемесячные денежные выплаты на содержание детей, переданных на патронат; ежемесячные денежные выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях; ежемесячные денежные выплаты лицам, изъявившим желание создать приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов и заключившим договор о создании приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов; ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда, ветеранам труда

Забайкальского края, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий; ежемесячная компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим (работавшим) в организациях, финансируемых из бюджета Забайкальского края и бюджетов муниципальных образований, проживающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) Забайкальского края, педагогическим работникам и пенсионерам из числа педагогических работников;

- с 01 февраля 2022 года в отношении стоимости услуг по погребению;
- с 01 сентября 2022 года в отношении нормативов для формирования стипендиального фонда;
- с 01 октября 2022 года в отношении размера окладов (должностных окладов), ставки заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края, на которых не распространяется действие Указов Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», размеры окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Забайкальского края, а также размеры ежемесячного денежного вознаграждения (денежного вознаграждения), окладов (должностных окладов) иных категорий должностных лиц, для которых законами Забайкальского края предусмотрено увеличение (индексация) ежемесячного денежного вознаграждения (денежного вознаграждения), окладов (должностных окладов) одновременно с увеличением (индексацией) размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Забайкальского края.

Контрольно-счетная палата отмечает, что предлагаемый срок проведения индексации с 1 сентября и с 1 октября 2022 года не позволяет обеспечить социальную защищенность граждан в связи с опережающим ростом цен.

## **IV. Доходы проекта бюджета Забайкальского края**

### ***IV.1. Доходы бюджета Забайкальского края***

Согласно информации, изложенной в сопроводительных материалах к проекту закона, проектировки поступления доходов краевого бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы основаны на:

- нормах бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах, действующего в 2021 году, с учетом изменений, вводимых в действие с 1 января 2022 года;

- данных прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- основных показателях социально-экономического развития муниципальных образований Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, согласованных с муниципальными районами, муниципальными и городскими округами, с применением нормативов отчислений от налогов и сборов, установленных Бюджетным кодексом РФ и Законом Забайкальского края от 20.12.2011 №608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»;

- данных отчетности;

- объемах межбюджетных трансфертов, определенных проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», иными актами.

Из текста пояснительной записки также следует, что при осуществлении проектировок использованы прогнозные показатели поступления доходов главных администраторов доходов бюджета Забайкальского края.

Проанализировав представленные материалы, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Разработчиком учтены замечания КСП в части осуществления прогнозной оценки поступления доходов не только к первоначально утвержденным законом о бюджете края на очередной финансовый год и плановый период показателям, но и к ожидаемой оценке поступлений, что позволяет получить более объективное представление о динамике прогнозируемых поступлений.

Информация об оценке налоговых расходов (льгот) в соответствии с региональным законодательством подробно изложена в основных направлениях бюджетной и налоговой политики, в информации об оценке налоговых расходов Забайкальского края за отчетный финансовый год, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, содержащейся в пакете документов к законопроекту. Также информация о налоговых расходах подробно освещена в материалах публичных слушаний по проекту бюджета края на 2022-2024 годы.

Вместе с тем:

- записка не содержит обоснований прогнозируемых поступлений, факторов, повлиявших на их объем и динамику, ограничивается перечислением сумм прогнозируемых поступлений с указанием нормативов зачисления, установленных на региональном и федеральном уровнях, перечня правовых актов;

- при осуществлении оценки влияния изменений законодательства РФ о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ на доходную базу консолидированного

бюджета Забайкальского края в 2022 году произведена оценка суммы выпадающих доходов бюджета Забайкальского края по налогу на имущество организаций в результате продления действия на период 2020-2023 годов налоговой ставки в размере 1,6 процента в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью (Федеральный закон от 02.07.2021 №305-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"), в сумме 783 576,8 тыс. рублей. Вместе с тем, в записке отсутствует информация об изменениях бюджетного законодательства РФ и законодательства РФ о налогах и сборах (в том числе предполагаемых), связанных с индексацией ставок для исчисления акцизов по подакцизным товарам, нормативов зачисления отдельных налогов в бюджеты различных уровней;

- отсутствует информация о предполагаемых изменениях законодательства в части упразднения с 1 января 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков (при этом поступления от данной категории плательщиков в 2023 году прогнозируются со значительным снижением – на 95,2%, в 2024 году прогнозируемые поступления отсутствуют).

Информация об изменениях законодательства (даже при отсутствии возможности оценки выпадающих (дополнительных) доходов) является важной для оценки перспектив развития и необходимости внесения изменений в доходную часть краевого бюджета в процессе исполнения бюджета, а также формирования расходной части бюджета края.

Проект закона по доходам сформирован в следующих объемах:

- на 2022 год – 88 274 175,5 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 51 460 153,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 36 814 021,8 тыс. рублей;
- на 2023 год – 83 554 256,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 56 254 078,8 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 27 300 177,5 тыс. рублей;
- на 2024 год – 87 899 187,7 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 59 671 609,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 28 227 578,7 тыс. рублей.

Законом Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-33К «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в первоначальной редакции доходы на 2022 год утверждены в объеме 75 701 029,7 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы – 48 179 054,8 тыс. рублей и безвозмездные поступления – 27 521 974,9 тыс. рублей, на 2023 год – 78 473 493,0 тыс. рублей, 52 262 122,3 тыс. рублей и 26 211 370,7 тыс. рублей, соответственно.

В истекшем периоде 2021 года изменения в основные параметры бюджета в части корректировки доходов на 2021 год вносились 3 раза, в том числе налоговые и неналоговые

доходы увеличены на 3 556 627,1 тыс. рублей, или на 7,9%, безвозмездные поступления увеличены на 9 392 550,4 тыс. рублей, или на 23,8%.

В 2020 году объем внесенных изменений к первоначально утвержденным назначениям всего составил 15,8%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – (-) 3,7%, по безвозмездным поступлениям – 40,8% (2 изменения). В 2019 году объем внесенных изменений к первоначально утвержденным назначениям всего составил 36,4% (6 изменений).

Изменения в доходную часть краевого бюджета на плановый период вносились 2 раза в части увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ и безвозмездных поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства: в 2022 году – на 1 659 096,3 тыс. рублей (2,2%); в 2023 году – на 1 103 016,2 тыс. рублей (1,4%).

Динамика доходов бюджета Забайкальского края за 2020-2024 годы приведена в приложении №3 к настоящему заключению.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Забайкальского края в 2020-2024 годах приведена в приложении №4 к настоящему заключению.

**Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов** в 2022 году составит 51 460 153,7 тыс. рублей, в 2023 году – 56 254 078,8 тыс. рублей, в 2024 году – 59 671 609,0 тыс. рублей, что в общем объеме доходов бюджета края составляет 58,3%, 67,3% и 67,9%, соответственно.

Прогнозируемый объем налоговых доходов в 2022 году составит 50 422 100,3 тыс. рублей, в 2023 году – 55 177 593,3 тыс. рублей, в 2023 году – 58 557 699,5 тыс. рублей, что в общем объеме доходов бюджета края составляет 57,1%, 66,0% и 66,6%, соответственно.

Данные об основных налоговых и неналоговых доходах краевого бюджета приведены в следующей таблице:

Налоговые и неналоговые доходы	2019 год	2020 год	2021 год	
	Факт	Факт	Утверждено законом о бюджете	Ожидаемая оценка
<b>Всего налоговые и неналоговые доходы, из них:</b>	<b>38 290 821,8</b>	<b>39 750 099,5</b>	<b>47 649 999,9</b>	<b>48 353 373,3</b>
Налог на прибыль организаций	10 233 567,6	8 675 183,2	12 498 910,9	12 498 910,9
Налог на доходы физических лиц	14 854 769,5	16 002 998,4	17 651 307,5	17 651 307,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	3 537 461,3	5 066 327,3	7 125 166,4	7 125 166,4
Налог, взимаемый в связи с			2 083 977,8	2 083 977,8

Налоговые и неналоговые доходы	2019 год	2020 год	2021 год	
	Факт	Факт	Утверждено законом о бюджете	Ожидаемая оценка
применением УСН	1 734 326,8	1 854 499,1		
Налог на имущество организаций	4 995 196,7	4 881 043,3	4 901 241,5	4 901 241,5
Транспортный налог	631 042,6	700 200,4	651 042,1	651 042,1
Налог на добычу полезных ископаемых	1 313 328,7	1 541 620,0	1 754 911,9	1 754 911,9
Безвозмездные поступления	40 469 724,8	45 856 202,9	40 692 012,8	50 345 674,2

**IV.1.1.** Прогнозируемый объем поступлений основных видов налогов характеризуется следующими данными:

**1. Поступление налога на прибыль организаций** в 2022 году прогнозируется в сумме 12 657 411,9 тыс. рублей, в 2023 году – 13 151 051,0 тыс. рублей, в 2024 году – 13 703 395,1 тыс. рублей. Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2022-2024 годах приведена в следующей таблице:

	Налог на прибыль организаций	2022 год	2023 год	2024 год
1.	Законопроект (2022 – 2024 гг.), тыс. рублей	12 657 411,9	13 151 051,0	13 703 395,1
1.1	к предыдущему году (оценка), тыс. рублей	158 501,0	493 639,1	552 344,1
1.2	к предыдущему году (оценка), %	101,3	103,9	104,2
2.	Прогнозная оценка главного администратора доходов, тыс. рублей	11 749 219,0		
2.1	Отклонение показателей законопроекта от оценки главного администратора:			
2.1.1	тыс. рублей	908 192,9		
2.1.2	%	7,7		
3.	Ожидаемая оценка поступлений 2021 года			
	по данным разработчика законопроекта, тыс. рублей	12 498 910,9		
	по данным главного администратора, тыс. рублей	11 749 841,0		
	отклонение, тыс. рублей	749 069,9		
	Факт 2019 год	10 233 567,6		
	Факт 2020 год	8 675 183,2		

В соответствии с данными пояснительной записки расчет налога на прибыль организаций произведен в соответствии с положениями главы 25 «Налог на прибыль организаций» части второй Налогового кодекса РФ и Закона Забайкальского края от 01.04.2014 №946-33К «Об установлении пониженных ставок налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков в части сумм налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет Забайкальского края».

Представленный в КСП расчет прогноза доходов от налога на прибыль организаций содержит информацию об объеме прибыли прибыльных организаций по базовому варианту прогноза СЭР Забайкальского края на 2022 год в объеме 64 596 700,0 тыс. рублей, расчетном уровне собираемости налога, прогнозе поступлений налога от крупнейших налогоплательщиков, состоящих на налоговом учете за пределами Забайкальского края, корректирующих суммах при исчислении налога. При этом, применение отдельных показателей требует дополнительных обоснований.



Общий объем налоговых расходов по налогу на прибыль организаций составляет (тыс. рублей):

Наименование показателя	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)
Налоговые расходы по налогу на прибыль организаций	3 402 249,0	5 772 240,0	6 232 288,0	6 760 489,0	7 371 865,0	3 285 655,0
в том числе налоговые льготы, признанные по результатам оценки, проведенной уполномоченными органами, неэффективными	3 402 030,0	5 768 804,0	6 228 578,0	6 729 355,0	7 320 855,0	3 239 052,0

Доходы от уплаты налога на прибыль организаций на 2022 год спрогнозированы с ростом к ожидаемой оценке 2021 года на 1,3%, или на 158 501,0 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов показатели спрогнозированы с ростом к предыдущему периоду. Прогнозные расчеты на 2022 год существенно (на 7,7%) отличаются от оценки главного администратора доходов.

Анализ фактических поступлений налога на прибыль организаций свидетельствует об их нестабильности. С 2015 года отмечается рост фактических поступлений: в 2016 году поступления налога возросли в сравнении с данными предыдущего года на 57,4%, в 2017 году – на 33,5%. В 2018 году поступления налога на прибыль организаций относительно данных 2017 года снизились: темп роста фактических поступлений составил 94,3%. Поступления 2019 года в сравнении с данными 2018 года возросли на 31,2%, в 2020 году – сократились к данным 2019 года на 15,2%.

По данным УФНС России по Забайкальскому краю влияние на объемы поступлений по налогу на прибыль организаций в 2021 году оказали следующие факторы: уплата значительных сумм налога ООО «ГРК «Быстринское» в начале 2021 года, часть из которых в настоящее время числится в составе переплаты в связи с представлением налогоплательщиком уточненных налоговых деклараций, поступление налога от Забайкальской железной дороги филиала ОАО «РЖД» (в 2020 году поступления отсутствовали, произведен возврат переплаты).

По состоянию на 01.10.2021 сумма фактически произведенных возвратов налога составила 557 203,0 тыс. рублей, сумма излишне уплаченного налога – 1 776 400,0 тыс. рублей, недоимка по налогу в краевой бюджет – 77 966,0 тыс. рублей.

Учитывая динамику поступлений за ряд лет, прогнозируемую динамику поступлений, состояние недоимки и переплаты по налогу на прибыль организаций, Контрольно-счетная палата отмечает риски недопоступления налога в 2022-2024 годах.

Необходимо отметить, что на структуру поступлений налога в плановом периоде существенное влияние окажет предполагаемое изменение законодательства в части упразднения с 1 января 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков.

Фактические поступления от данной категории плательщиков составили: в 2019 году – 2 782 114,0 тыс. рублей, в 2020 году – 2 691 375,3 тыс. рублей, за 9 месяцев 2021 года – 1 235 658,2 тыс. рублей. Прогнозируемые поступления на 2022 год – 2 222 351,0 тыс. рублей, на 2023 год – 106 511,0 тыс. рублей, на 2024 год – отсутствуют.

**2. Поступление налога на доходы физических лиц** в бюджет Забайкальского края в 2022 году прогнозируется в сумме 18 682 610,4 тыс. рублей, в 2023 году – 20 066 744,2 тыс. рублей, в 2024 году – 21 555 219,9 тыс. рублей. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 202-2024 годах приведена в таблице:

	<b>Налог на доходы физических лиц</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>	<b>2024 год</b>
1.	Законопроект (2022 –2024 гг.), тыс. рублей	18 682 610,4	20 066 744,2	21 555 219,9
1.1	к предыдущему году (оценка), тыс. рублей	1 031 302,9	1 384 133,8	1 488 475,7
1.2	к предыдущему году (оценка), %	105,8	107,4	107,4
1.3	Темпы роста фонда заработной платы работников организаций (к предыдущему периоду), %	107,5	107,7	107,4
2.	Прогнозная оценка главного администратора доходов, тыс. руб.	18 420 533,0		
2.1	Отклонения показателей законопроекта от оценки главного администратора:			
2.1.1	тыс. рублей	262 077,4		
2.1.2	%	1,4		
3.	Ожидаемая оценка поступлений 2021 года			
	по данным разработчика законопроекта, тыс. рублей	17 651 307,5		
	по данным главного администратора, тыс. рублей	17 235 780,0		
	отклонение, тыс.рублей	415 527,5		
	Факт 2019 год	14 854 769,5		
	Факт 2020 год	16 002 998,4		

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что динамика прогнозируемых поступлений налога на доходы физических лиц на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов характеризуется устойчивыми темпами роста.

В соответствии с данными пояснительной записки прогнозные поступления налога на доходы физических лиц рассчитаны в соответствии с положениями главы 23 "Налог на доходы физических лиц" части второй Налогового кодекса РФ, исходя из статистической налоговой отчетности (форма 5-НДФЛ за 2020 год), с учетом темпа роста фонда заработной платы работников организаций и денежного довольствия военнослужащих, результатов работы по снижению недоимки на 10,0 процентов. В расчетах учтен налог на доходы физических лиц от прочих источников доходов, обязанность по исчислению, удержанию и перечислению которых возложена на налоговых агентов, а также от физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по

найму у физических лиц на основании патента и иных доходов, подлежащих налогообложению.

Суммы возвратов по налогу на доходы физических лиц в связи с применением налогоплательщиками социальных и имущественных налоговых вычетов в динамике характеризуются следующими данными (по информации УФНС по Забайкальскому краю, консолидированный бюджет):

№	Отчетный период	Значение
1	10 месяцев 2018 года, тыс. рублей	1 138 264,1
	Темп роста, %	102,9
2	10 месяцев 2019 года, тыс. рублей	1 284 670,0
	Темп роста, %	112,9
3	10 месяцев 2020 года, тыс. рублей	1 451 846,0
	Темп роста, %	113,0
4	9 месяцев 2021 года, тыс. рублей	1 644 227,0
	Темп роста, %	113,3
5	2017 год, тыс. рублей	1 185 855,0
	Темп роста, %	96,3
6	2018 год, тыс. рублей	1 216 703,0
	Темп роста, %	102,6
7	2019 год, тыс. рублей	1 468 073,4
	Темп роста, %	120,7
8	2020 год, тыс. рублей	1 589 945,0
	Темп роста, %	108,3

Приведенные данные свидетельствуют о росте сумм произведенных возвратов.

Сумма недоимки по налогу на доходы физических в краевой бюджет по состоянию на 01.10.2021 составила 209 020,0 тыс. рублей (в сравнении с данными на 01.10.2020 недоимка сократилась на 24,2%).

Данные, характеризующие фонд заработной платы и численность работников организаций, представленные Министерством экономического развития края, приведены в следующей таблице:

Показатели	Единица измерения	2019 год отчет	2020 год отчет	2021 год оценка	2022 год прогноз	2023 год прогноз	2024 год прогноз
<b>Фонд заработной платы работников организаций - всего</b>	млн. рублей	<b>141 351,6</b>	<b>152 637,5</b>	<b>167 055,1</b>	<b>179 615,7</b>	<b>193 435,1</b>	<b>207 671,8</b>
Темп роста к предыдущему периоду	%		108,0	109,4	107,5	107,7	107,4
<b>Среднесписочная численность работников организаций – всего*</b>	человек	<b>268 616,0</b>	<b>269 658,0</b>	<b>270 422,0</b>	<b>271 025,0</b>	<b>272 289,0</b>	<b>273 002,0</b>
Темп роста к предыдущему периоду	%		100,4	100,3	100,2	100,5	100,3
Численность населения края (среднегодовая)	человек	1 062 700	1 056 600	1 050 200	1 044 400	1 039 700	1 035 300
Темп роста к предыдущему периоду	%		99,4	99,4	99,4	99,5	99,6
Численность населения края (на 1 января года)	человек	1 065 800	1 059 700	1 053 500	1 046 900	1 042 000	1 037 500
Темп роста к предыдущему периоду	%		99,4	99,4	99,4	99,5	99,6

Показатели	Единица измерения	2019 год отчет	2020 год отчет	2021 год оценка	2022 год прогноз	2023 год прогноз	2024 год прогноз
Численность рабочей силы	человек	525 400	524 100	523 500	524 600	524 800	525 100
Темп роста к предыдущему периоду	%		99,8	99,9	100,2	100,04	100,06
Численность занятых в экономике	человек	457 600	461 600	472 000	481 600	485 500	488 800
Темп роста к предыдущему периоду	%		100,9	102,3	102,0	100,8	100,7
Численность безработных (по методологии МОТ)	человек	48 700	51 500	49 700	47 500	47 000	46 800
Темп роста к предыдущему периоду	%		105,7	96,5	95,6	98,9	99,6

\* по данным Министерства экономического развития Забайкальского края

Приведенные данные свидетельствуют о том, что фонд заработной платы работников организаций на 2022 год спрогнозирован с ростом на 7,5% при одновременном прогнозируемом увеличении численности работников организаций на 0,2% по региону в целом. В 2023-2024 годах сохраняется положительная динамика: темп роста фонда заработной платы работников организаций к предыдущему периоду составляет в 2023 году – 107,7%, в 2024 году – 107,4%.

Необходимо отметить, что по данным Прогноза СЭР планируется снижение численности населения края в среднегодовом ичислении (и на 01 января года): в 2022 году на 5,8 тыс. человек (6,6 тыс. человек), в 2023 году – на 4,7 тыс. человек (4,9 тыс. человек), в 2024 году – на 4,4 тыс. человек (4,5 тыс. человек). Сокращение численности населения трудоспособного возраста (на 1 января) в 2021 году по оценке составит 5,1 тыс. человек, в 2022 году по прогнозу планируется увеличение на 6,3 тыс. человек, в 2023 году – снижение на 3,8 тыс. человек, в 2024 году – рост на 9,3 тыс. человек. При этом численность рабочей силы и численность занятых в экономике по прогнозу возрастет: 2022 год – 1,1 тыс. человек и 9,6 тыс. человек, 2023 год – 0,2 тыс. человек и 3,9 тыс. человек, 2024 год – 0,3 тыс. человек и 3,3 тыс. человек, соответственно.

Численность безработных (по методологии МОТ) стабильно сокращается: с 51,5 тыс. человек в 2020 году до 46,8 тыс. человек в 2024 году.

То есть, при общем ухудшении демографической ситуации прогнозируется увеличение численности работающих (занятых в экономике).

Учитывая темп роста налоговой базы, динамику поступлений за ряд лет, оценку ожидаемых поступлений 2021 года, состояние недоимки, Контрольно-счетная палата считает, что существуют риски недостижения прогнозируемых темпов роста фактических поступлений налога в 2021 году (в размере 110,3%).

По прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Забайкальскому краю, поступление налога в 2022 году оценивается в сумме, ниже отраженных в законопроекте прогнозных значений на 262 077,4 тыс. рублей, или 1,4%, что

свидетельствует о возможном риске недополучения прогнозируемых доходов на указанную сумму.

**3. Объем поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**, на 2022 год прогнозируется в размере 8 307 963,7 тыс. рублей, в 2023 году – 10 115 472,7 тыс. рублей, в 2024 году – 10 522 734,5 тыс. рублей. Динамика доходов от уплаты акцизов в 2022-2024 годах приведена в следующей таблице:

	<b>Акцизы по подакцизным товарам (продукции)</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>	<b>2024 год</b>
1.	Законопроект (2022 –2024 гг.), тыс. рублей	8 307 963,7	10 115 472,7	10 522 734,5
1.1	к предыдущему году (оценка), тыс. рублей	1 182 797,3	1 807 509,0	407 261,8
1.2	к предыдущему году (оценка), %	116,6	121,8	104,0
2.	Ожидаемая оценка поступлений за 2021 год, тыс. рублей	7 125 166,4		
	Факт 2019 год	3 537 461,3		
	Факт 2020 год	5 066 327,3		

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что доходы от уплаты акцизов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов спрогнозированы с положительной динамикой поступлений.

Прогнозируемые поступления доходов от акцизов на нефтепродукты в 2022 году составят 6 991 933,4 тыс. рублей, в 2023 году – 8 653 238,0 тыс. рублей, в 2024 году – 8 999 358,4 тыс. рублей (по имеющимся на момент формирования законопроекта данным главного администратора доходов - УФК по Забайкальскому краю).

Прогнозируемые поступления доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов в 2022 году составят 1 262 819,8 тыс. рублей, в 2023 году – 1 404 060,8 тыс. рублей, в 2024 году – 1 460 223,3 тыс. рублей (по имеющимся на момент формирования законопроекта данным главного администратора доходов - УФК по Забайкальскому краю).

Прогнозируемые поступления доходов от акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья и спиртосодержащую продукцию прогнозируются в 2022 году в сумме 4 274,5 тыс. рублей, в 2023 году – 4 636,4 тыс. рублей, в 2024 году – 4 821,8 тыс. рублей.

Расчет поступлений акцизов на пиво произведен на основании данных Министерства экономического развития Забайкальского края о прогнозируемых объемах производства пива в количестве 407,8 тыс. дкл в 2022 году, 428,3 тыс. дкл в 2023 году, 448,7 тыс. дкл в 2024 году. Акцизы на пиво прогнозируются по нормативу 50,0% от поступлений в консолидированный бюджет края в размере 48 936,0 тыс. рублей на 2022 год, 53 537,5 тыс. рублей на 2023 год и 58 331,0 тыс. рублей на 2024 год.

В связи с тем, что прогнозируемые суммы поступлений акцизов на нефтепродукты, алкогольную продукцию, этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья и спиртосодержащую продукцию на 2022-2024 годы основаны на данных главного

администратора доходов - УФК по Забайкальскому краю, представленных к проекту бюджета на 2021-2023 годы, необходимо уточнить прогнозную оценку поступлений по получении соответствующей информации на 2022-2024 годы от УФК по Забайкальскому краю (с учетом изменений бюджетного законодательства РФ и законодательства РФ о налогах и сборах, вводимых в действие с 01 января 2022 года).

**4. Поступление налогов на совокупный доход** на 2022 год прогнозируется в сумме 2 424 785,0 тыс. рублей, на 2023 год – 2 521 872,8 тыс. рублей, на 2024 год – 2 622 819,2 тыс. рублей.

**4.1 Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, на 2022 год по прогнозу составит 2 412 185,0 тыс. рублей, на 2023 год – 2 508 672,8 тыс. рублей, на 2024 год – 2 609 019,2 тыс. рублей.

Прогноз поступлений в краевой бюджет налога осуществлен в соответствии с главой 26<sup>2</sup> «Упрощенная система налогообложения» части второй НК РФ, с учетом положений Закона Забайкальского края от 04.05.2010 №360-33К «О размере налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов».

Динамика поступлений по указанному налогу в 2022-2024 годах приведена в следующей таблице:

	<b>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>	<b>2024 год</b>
1.	Законопроект (2022 –2024 гг.), тыс. рублей	2 412 185,0	2 508 672,8	2 609 019,2
1.1	к предыдущему году (оценка), тыс. рублей	328 207,2	96 487,8	100 346,4
1.2	к предыдущему году (оценка), %	115,7	104,0	104,0
2.	Прогнозная оценка главного администратора доходов, тыс. рублей	2 299 234,0		
2.1.	Отклонения показателей законопроекта от оценки главного администратора:			
2.1.1	Тыс. рублей	112 951,0		
2.1.2	%	4,9		
3.	Ожидаемая оценка поступлений 2021 года			
	по данным разработчика законопроекта, тыс. рублей	2 083 977,8		
	по данным главного администратора, тыс. рублей	2 139 110,0		
	отклонение, тыс.рублей	- 55 132,2		
	Факт 2019 год	1 734 326,8		
	Факт 2020 год	1 854 499,1		

На объем поступления налога в 2021 году (по данным главного администратора доходов) оказал влияние рост количества налогоплательщиков (соответственно – налоговой базы) в связи с отменой системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, уплата налога в соответствии со сроками, установленными НК РФ, установление норматива зачисления в бюджеты муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов налога по нормативу 20 процентов поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края (в

соответствии с изменениями, внесенными в Закон Забайкальского края от 20.12.2011 №608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»).

Объем налоговых расходов (льгот) в соответствии с региональным законодательством на 2022-2024 годы оценен в сумме 73 865,0 тыс. рублей ежегодно. Контрольно-счетная палата считает прогнозируемые поступления на 2022-2024 годы в целом реалистичными.

4.2 *Поступления налога на профессиональный доход* в 2022-2024 годах прогнозируются в сумме 12 600,0 тыс. рублей, 13 200,0 тыс. рублей и 13 800,0 тыс. рублей, соответственно. Ожидаемая оценка поступлений 2021 года – 17 931,0 тыс. рублей. По данным главного администратора доходов – УФНС России по Забайкальскому краю, прогнозируемые поступления 2022 года составят 20 004,0 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии резервов поступлений.

5. *Налоги на имущество* в бюджете края спрогнозированы в соответствии с положениями глав 28, 29, 30 НК РФ, законодательства Забайкальского края о налогах и сборах. Общая сумма поступлений налогов в 2022 году составит 6 069 710,7 тыс. рублей, в 2023 году – 6 328 486,1 тыс. рублей, в 2024 году – 6 849 470,5 тыс. рублей. Недоимка по региональным налогам по состоянию на 01.10.2021 составила 240 164,0 тыс. рублей (со снижением к данным на 01.10.2020 на 67 391,0 тыс. рублей).

5.1. Динамика прогнозируемых *поступлений налога на имущество организаций* в 2022 – 2024 годах приведена в следующей таблице:

	<b>Налог на имущество организаций</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>	<b>2024 год</b>
1.	Законопроект (2022 – 2024 гг.), тыс. рублей	5 351 393,6	5 581 503,5	6 072 675,8
1.1	к предыдущему году (оценка), тыс. рублей	450 152,1	230 109,9	491 172,3
1.2	к предыдущему году (оценка), %	109,2	104,3	108,8
2.	Прогнозная оценка главного администратора доходов, тыс. рублей	5 510 228,0		
2.1.	Отклонения показателей законопроекта от оценки главного администратора:			
2.1.1	тыс. рублей	- 158 834,4		
2.1.2	%	-2,9		
3.	Ожидаемая оценка поступлений 2021 год			
	по данным разработчика законопроекта, тыс. рублей	4 901 241,5		
	по данным главного администратора, тыс. рублей	5 313 324,0		
	отклонение, тыс. рублей	- 412 082,5		
	Факт 2019 год	4 995 196,7		
	Факт 2020 год	4 881 043,3		

Приведенные в таблице данные свидетельствуют, что доходы от налога на имущество организаций на 2022-2024 годы спрогнозированы с ростом к предыдущему периоду. По данным УФНС России по Забайкальскому краю на динамику поступлений налога в 2021 году оказал влияние рост налогооблагаемой базы по крупным налогоплательщикам: Забайкальской железной дороги филиала ОАО «РЖД», ПАО «ФСК ЕЭС», АО «Золоторудная Компания «Омчак».

Пояснительная записка к законопроекту содержит информацию о том, что объем налога рассчитан в соответствии с положениями главы 30 «Налог на имущество организаций» части второй НК РФ с применением налоговых ставок, установленных Законом Забайкальского края от 20.11.2008 №72-33К «О налоге на имущество организаций».

Прогнозируемые показатели отличаются от прогнозной оценки главного администратора доходов – УФНС России по Забайкальскому краю, что свидетельствует о наличии резервов поступлений данного налога в 2022 году в размере 150,0-160,0 млн. рублей.

В пояснительной записке оценено влияние изменений законодательства о налогах и сборах, в том числе в результате продления действия на период 2020–2023 годов налоговой ставки в размере 1,6 процента в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью (Федеральный закон от 02.07.2021 №305-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"), выпадающие доходы оценены в сумме 783 576,8 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов (льгот) в соответствии с региональным законодательством на 2022-2024 годы оценен в сумме 782 857,0 тыс. рублей, 849 883,0 тыс. рублей и 911 913,0 тыс. рублей, соответственно.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата считает, что существуют резервы поступления налога на имущество организаций в сумме 150-160 млн. рублей.

5.2. *Поступления по транспортному налогу* в 2022 году прогнозируются в сумме 716 637,1 тыс. рублей. В соответствии с данными пояснительной записки к законопроекту расчеты сформированы исходя из норматива зачисления в размере 100% от поступлений в консолидированный бюджет края в соответствии с положениями законодательства РФ и Забайкальского края о налогах и сборах. В 2023 году прогнозируемые поступления налога составят 745 302,6 тыс. рублей, в 2024 году – 775 114,7 тыс. рублей и характеризуются стабильной положительной динамикой.

Динамика прогнозируемых поступлений по транспортному налогу в 2022-2024 годах приведена в следующей таблице:

	<b>Транспортный налог</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>	<b>2024 год</b>
1.	Законопроект (2022 –2024 гг.), тыс. рублей	716 637,1	745 302,6	775 114,7
1.1	к предыдущему году (оценка), тыс. рублей	65 595,0	28 665,5	29 812,1
1.2	к предыдущему году (оценка), %	110,1	104,0	104,0
2.	Прогнозная оценка главного администратора доходов, тыс. рублей	730 000,0		
2.1	Отклонения показателей законопроекта от оценки главного администратора:			
2.1.1	тыс. рублей	-13 362,9		
2.1.2	%	-1,8		



	Транспортный налог	2022 год	2023 год	2024 год
3.	Ожидаемая оценка поступлений 2021 года			
	по данным разработчика законопроекта, тыс. рублей	651 042,1		
	по данным главного администратора, тыс. рублей	721 631,0		
	отклонение, тыс. рублей	-70 588,9		
	Факт 2019 год	631 042,6		
	Факт 2020 год	700 200,4		

Объем налоговых расходов (льгот) в соответствии с региональным законодательством на 2022-2024 годы оценен в сумме 10 822,0 тыс. рублей ежегодно.

Прогнозируемые поступления отличаются от оценки главного администратора доходов – УФНС России по Забайкальскому краю незначительно.

Ожидаемые поступления 2021 года, по мнению КСП, занижены, существуют резервы поступления транспортного налога в сумме 15-20 млн. рублей.

5.3. *Поступления налога на игорный бизнес* в 2022-2024 годах прогнозируются в сумме 1 680,0 тыс. рублей ежегодно. Ожидаемая оценка поступлений 2021 года – 2 184,0 тыс. рублей.

Суммы прогнозируемых поступлений совпадают с данными главного администратора доходов – УФНС по Забайкальскому краю.

**6. Поступления по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами** прогнозируются на 2022 год в объеме 2 172 917,3 тыс. рублей, на 2023 год – 2 884 747,0 тыс. рублей, на 2024 год – 3 190 538,0 тыс. рублей. В составе указанных платежей, зачисляемых в доход краевого бюджета, предусмотрен налог на добычу полезных ископаемых, сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов.

6.1. Динамика прогнозируемых поступлений *налога на добычу полезных ископаемых* в 2022-2024 годах приведена в следующей таблице:

	Налог на добычу полезных ископаемых	2022 год	2023 год	2024 год
1.	Законопроект (2022 –2024 гг.), тыс. рублей	2 159 921,3	2 871 751,0	3 177 542,0
1.1	к предыдущему году (оценка), тыс. рублей	405 009,4	711 829,7	305 791,0
1.2	к предыдущему году (оценка), %	123,1	132,9	110,6
2.	Прогнозная оценка главного администратора доходов, тыс. рублей	2 024 967,0		
2.1.	Отклонения показателей законопроекта от оценки главного администратора:			
2.1.1	тыс. рублей	134 954,3		
2.1.2	%	6,7		
3.	Ожидаемая оценка поступлений 2021 года			
	по данным разработчика законопроекта, тыс. рублей	1 754 911,9		
	по данным главного администратора, тыс. рублей	1 964 764,0		
	отклонение, тыс. рублей	- 209 852,1		
	Факт 2019 год	1 313 328,7		
	Факт 2020 год	1 541 620,0		

По данным УФНС России по Забайкальскому краю на объем поступлений налога в 2021 году существенное влияние оказали следующие факторы: увеличение поступлений от АО «Золоторудная Компания «Омчак» в связи с увеличением содержания химически

чистого золота, ростом цены на добытое полезное ископаемое, открытие сезона АО «Прииск Соловьёвский» в более ранние сроки, рост объемов добычи АО «Прииск Усть-Кара», ООО «Урюмкан», АО «Рудник Александровский», ООО «Артель старателей «Бальджа», ООО Горнодобывающая Компания «Нурголд», уплата текущих платежей и задолженности ООО «Дарасунский Рудник».

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о положительной динамике прогнозируемых поступлений в 2022-2024 годах.

В соответствии с данными пояснительной записки прогноз налога на добычу полезных ископаемых рассчитан на основании прогнозируемого объема добычи полезных ископаемых, уровня цен на них и налоговых ставок, предусмотренных главой 26 "Налог на добычу полезных ископаемых" части второй НК РФ, с применением нормативов отчислений, установленных ст.56 БК РФ и Законом Забайкальского края от 20.12.2011 №608-ЗЗК "О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае".

Крупными недропользователями Забайкальского края, осуществляющими добычу многокомпонентных комплексных руд, являются ОАО «Ново-Широкинский рудник», ООО «ТРК Быстринское», ООО «Байкалруд». При этом предприятиями осуществляется добыча золота и серебра, однако в связи с тем, что лицензии на право пользования недрами выданы на добычу многокомпонентных комплексных руд налог на добычу полезных ископаемых уплачивается предприятиями с добытой руды. В соответствии с положениями НК РФ налогообложение добытого золота и серебра в данном случае не осуществляется.

КСП Забайкальского края неоднократно отмечала указанный факт при подготовке заключений на проекты законов края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В настоящее время Прокуратурой Забайкальского края инициирован законопроект, направленный на более справедливое налогообложение многокомпонентных комплексных руд с учетом содержания в них драгоценных металлов. Рабочей группой, образованной Законодательным Собранием Забайкальского края, принято решение о рассмотрении законопроекта и принятии решения об его инициировании с учетом предполагаемых с 2022 года изменений бюджетного законодательства РФ и законодательства РФ о налогах и сборах.

Выборочной проверкой расчетов прогнозируемых поступлений НДС установлено, что положения Налогового кодекса РФ в части предоставления налоговых льгот при уплате налога на добычу полезных ископаемых отдельным категориям налогоплательщиков (организации - участники региональных проектов Забайкальского края, включенные в реестр участников региональных инвестиционных проектов и др.) при прогнозировании

учтены, при этом пояснительная записка к законопроекту информацию об объеме выпадающих доходов краевого бюджета не содержит.

Прогнозируемые поступления отличаются от оценки главного администратора доходов – УФНС России по Забайкальскому краю на 6,7% и являются реальными.

6.2. Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов в 2022-2024 годах прогнозируется в размере 12 996,0 тыс. рублей ежегодно, что отличается от данных главного администратора доходов бюджета – УФНС России по Забайкальскому краю (прогноз главного администратора доходов – 14 070,0 тыс.рублей) и свидетельствует о наличии незначительных резервов поступления налога.

Ожидаемая оценка 2021 года составляет 12 996,0 тыс. рублей.

7. Динамика *поступлений государственной пошлины* в 2022-2024 годах приведена в следующей таблице:

	<b>Государственная пошлина</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>	<b>2024 год</b>
1.	Законопроект (2022 –2024 гг.), тыс. рублей	106 701,3	109 219,5	113 522,3
1.1	к предыдущему году (оценка), тыс. рублей	3 989,3	2 518,2	4 302,8
1.2	к предыдущему году (оценка), %	103,9	102,4	103,9
2.	Ожидаемая оценка 2021 года	102 712,0		
	Факт 2019 год	119 335,3		
	Факт 2020 год	84 388,1		

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что государственная пошлина прогнозируется в соответствии с положениями Налогового кодекса РФ с учетом расчетов главных администраторов доходов бюджета Забайкальского края.

Наиболее значительный удельный вес в прогнозируемых поступлениях занимают:

- государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним: 47 840,0 тыс. рублей в 2022 году, 49 753,6 тыс. рублей в 2023 году, 51 743,7 тыс. рублей в 2024 году, что составляет 44,8-45,6% общего объема поступлений государственной пошлины;

- государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством РФ, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ: 33 866,0 тыс. рублей в 2022 году, 33 753,0 тыс. рублей в 2023 году, 35 145,5 тыс. рублей в 2024 году (30,9-31,7%);

- государственная пошлина за совершение действий уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, связанных с выдачей документов о проведении государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин и прицепов к ним, государственной регистрацией мототранспортных средств, прицепов, тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин, выдачей удостоверений тракториста-машиниста (тракториста),

временных удостоверений на право управления самоходными машинами, в том числе взамен утраченных или пришедших в негодность: 18 736,4 тыс. рублей в 2022 году, 19 450,0 тыс. рублей в 2023 году, 20 366,0 тыс. рублей в 2024 году (17,6-17,9%).

Сложившаяся динамика фактических поступлений свидетельствует о наличии резервов при исчислении указанного налога.

**8. Поступление задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** на 2022-2024 годы не прогнозируется, что соответствует данным главного администратора доходов – УФНС России по Забайкальскому краю.

Проанализировав прогноз налоговых поступлений в бюджет края, Контрольно-счетная палата считает, что в целом в расчетах учтены возможные к поступлению суммы налогов, прогноз поступления налоговых доходов реален к исполнению при условии положительной динамики макроэкономических показателей. Имеющиеся риски неисполнения связаны с наличием значительных сумм излишне уплаченных налогов, а также с тем фактом, что значительное количество налогоплательщиков зарегистрировано вне территории региона. Существенное влияние на поступление доходов оказывают налоговые льготы, предоставленные на региональном и федеральном уровнях. Вместе с тем, прогноз поступления налоговых доходов в целом реалистичен, риски недопоступления отдельных налогов частично компенсируются наличием резервов поступлений.

КСП обращает внимание, что в качестве резервов пополнения доходной части бюджета от налоговых доходов можно рассматривать дополнительные поступления по результатам контрольной работы налоговых органов, снижения задолженности.

Так, по данным налоговой отчетности (отчет формы 2-НК «О результатах контрольной работы налоговых органов») дополнительные начисления составили:

						тыс. рублей
Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	9 месяцев 2021 года
<b>Дополнительно начислено платежей, всего</b>	<b>1 663 397,0</b>	<b>1 792 139,0</b>	<b>2 138 218,0</b>	<b>1 293 613,0</b>	<b>363 448,0</b>	<b>455 756,0</b>
в т.ч. налоги	876 825,0	1 075 438,0	724 827,0	359 521,0	233 495,0	324 765,0
<i>Без учета пени</i>	<i>1 260 996,0</i>	<i>1 420 856,0</i>	<i>1 031 349,0</i>	<i>517 164,0</i>	<i>363 448,0</i>	<i>455 756,0</i>
Камеральные проверки	189 473,0	141 106,0	133 895,0	81 204,0	123 287,0	81 685,0
Выездные проверки	1 021 489,0	1 275 193,0	895 644,0	423 870,0	240 112,0	371 027
Выездные проверки физических лиц (за исключением ИП, занимающихся частной практикой)	50 034,0	4 557,0	1 810,0	12 090,0	49,0	3 044,0
Пени за несвоевременную уплату налогов, взносов, сборов и др.	402 401,0	371 283,0	1 106 869,0	776 449,0		

Кроме того, в качестве резерва пополнения доходной части бюджета Забайкальского края можно считать результаты работы по сокращению недоимки. Так, по состоянию на 01.10.2021 по данным УФНС России по Забайкальскому краю недоимка в краевой бюджет по основным бюджетобразующим налогам составила: по региональным налогам – 240 164,0 тыс. рублей (на 01.10.2020 - 307 555,0 тыс. рублей); по налогу на прибыль организаций – 77 966,0 тыс. рублей (108 861,0 тыс. рублей); по налогу на доходы физических лиц – 209 020,0 тыс. рублей (275 672,0 тыс. рублей); по платежам за пользование природными ресурсами – 25 549,0 тыс. рублей (24 496,0 тыс. рублей); по налогам, взимаемым в связи с применением специальных налоговых режимов – 71 373,0 тыс. рублей (100 581,0 тыс. рублей).

#### **Анализ налоговых расходов (льгот)**

Информация о налоговых расходах бюджета края (выпадающих доходах в результате предоставления налоговых льгот в соответствии с законодательством Забайкальского края) приведена в следующей таблице:

Наименование показателя	тыс. рублей					
	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)
Налог на прибыль организаций	3 402 249,0	5 772 240,0	6 232 288,0	6 760 489,0	7 371 865,0	3 285 655,0
Налог на имущество организаций	176 643,0	670 484,0	722 652,0	782 857,0	849 883,0	911 913,0
Транспортный налог	22 202,0	11 415,0	10 822,0	10 822,0	10 822,0	10 822,0
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	9 000,0	188 722,0	73 865,0	73 865,0	73 865,0	73 865,0
Патентная система налогообложения		4 638,0	4 638,0	4 638,0	4 638,0	4 638,0
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>3 610 094,0</b>	<b>6 647 499,0</b>	<b>7 044 265,0</b>	<b>7 632 671,0</b>	<b>8 311 073,0</b>	<b>4 286 893,0</b>
в % к общему объему налоговых доходов краевого бюджета	9,6	17,1	15,1	15,1	15,1	7,3

Объем снижения доходов краевого бюджета, связанных с предоставлением (планируемым) налоговых льгот в соответствии с законодательством Забайкальского края, по отношению к общему объему налоговых доходов увеличивается с 9,6% (по факту 2019 года) до 17,1% - 15,1%. Сокращение объема выпадающих доходов прогнозируется только в 2024 году.

Порядок формирования перечня налоговых расходов Забайкальского края и Порядок оценки налоговых расходов Забайкальского края утвержден постановлением Правительства Забайкальского края от 12.11.2019 №446. Оценку эффективности осуществляют уполномоченные органы.

В соответствии с информацией об оценке налоговых расходов Забайкальского края за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период

эффективность налоговых льгот, установленных региональным законодательством, оценена следующим образом (по отчетным данным 2020 года):

Наименование показателя	Налоговые льготы по категориям плательщиков (количество)	Срок проведения оценки эффективности налоговых льгот	Результаты оценки эффективности налоговых льгот			
			эффективна	не эффективна	не востребована	Срок проведения оценки- 2021 год
Налог на прибыль организаций	7	2020 год - 7	1	1	5	-
Налог на имущество организаций	9	2020 год - 9	5	2	2	
Транспортный налог	5	2020 год - 4 2021 год - 1	3	1		1
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	13	2020 год - 9 2021 год - 4	3	3	3	4
Патентная система налогообложения	1	2020 год - 1	1			
<b>Всего</b>	<b>35</b>	2020 год - 30 2021 год - 5	<b>13</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>5</b>

Таким образом, из перечня налоговых льгот, принятых по категориям налогоплательщиков в соответствии с региональным законодательством, оценка эффективности которых проведена по итогам 2020 отчетного года (всего 35, оценивались 30):

- в качестве эффективных оценены налоговые льготы, предоставленные (по различным налогам) в 13 случаях (по итогам 2019 года – 6);

- в качестве неэффективных оценены налоговые льготы, предоставленные (по различным налогам) в 7 случаях (по итогам 2019 года – 6);

- не востребованы налоговые льготы в 10 случаях (по итогам 2019 года – 12).

Неэффективными (по оценке уполномоченных органов) признаны налоговые льготы по следующим категориям налогоплательщиков:

- **налог на прибыль организаций:**

- организации - участники региональных инвестиционных проектов Забайкальского края, включенные в реестр участников региональных инвестиционных проектов Забайкальского края, реализующие региональные инвестиционные проекты с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией не менее 30 млрд. рублей (факт 2019 года – 3 402 030 тыс. рублей, факт 2020 года – 5 768 804,0 тыс. рублей, оценка 2021 года – 6 228 578,0 тыс. рублей, оценка 2022 года – 6 729 355,0 тыс. рублей, оценка 2023 года – 7 320 855,0 тыс. рублей, оценка 2024 года – 3 239 052,0 тыс. рублей). Данная льгота признавалась неэффективной также по итогам 2019 года;

- **налог на имущество организаций:**

- организации - участники региональных инвестиционных проектов Забайкальского края, включенные в реестр участников региональных инвестиционных проектов

Забайкальского края, реализующие региональные инвестиционные проекты с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией не менее 30 млрд. рублей (**факт 2020 года – 557 804,0 тыс. рублей, оценка 2021 года – 602 261,0 тыс. рублей, оценка 2022 года – 650 683,0 тыс. рублей, оценка 2023 года – 707 878,0 тыс. рублей, оценка 2024 года – 760 615,0 тыс. рублей**);

- участники региональных инвестиционных проектов Забайкальского края за исключением участников региональных инвестиционных проектов Забайкальского края, указанных в части 5(1) ст.1 Закона Забайкальского края от 20.11.2008 №72-33К «О налоге на имущество организаций» (**факт 2019 года – 9 934,0 тыс. рублей, факт 2020 год – 9 204,0 тыс. рублей, оценка 2021 года – 14 250,0 тыс. рублей, оценка 2022 года – 17 500,0 тыс. рублей, оценка 2023-2024 годов – 17 250,0 тыс. рублей ежегодно**);

- ***транспортный налог:***

- общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), а также организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общественных организаций инвалидов, признаваемые налогоплательщиками транспортного налога по транспортным средствам категорий, определенных п.1-5 ст.1 Закона Забайкальского края от 20.11.2008 №73-33К «О транспортном налоге» (**факт 2019 года – 1,0 тыс. рублей, факт 2020 года, оценка 2021-2024 годов – 0 тыс. рублей ежегодно**);

- ***налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения:***

- налогоплательщики, у которых за соответствующий налоговый (отчетный) период не менее 70% доходов, определяемых в порядке, установленном ст.346.15 гл.26.2 НК РФ, составили доходы от осуществления видов экономической деятельности, включенных в один из следующих классов раздела С "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 №14-ст: а) класс 10 "Производство пищевых продуктов": подкласс 10.1 "Переработка и консервирование мяса и мясной пищевой продукции", подкласс 10.5 "Производство молочной продукции"; б) класс 13 "Производство текстильных изделий"; в) класс 14 "Производство одежды"; г) класс 15 "Производство кожи и изделий из кожи"; д) класс 28 "Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки"; е) класс 29 "Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов"; ж) класс 30 "Производство прочих транспортных средств и оборудования" (**факт 2019 года – 229,0 тыс. рублей, факт 2020 года, оценка 2021-2024 годов – 981,0 тыс. рублей ежегодно**);

- налогоплательщики, у которых за соответствующий налоговый (отчетный) период не менее 70 процентов доходов, определяемых в порядке, установленном ст.346.15 гл.26.2 НК РФ, составили доходы от осуществления вида экономической деятельности, включенного в группу 47.73 "Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)" класса 47 "Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами" раздела G Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 №14-ст (**факт 2020 года, оценка 2021-2024 годов – 46 424,0 тыс. рублей ежегодно**);

- налогоплательщики, у которых за соответствующий налоговый (отчетный) период не менее 70 процентов доходов, определяемых в порядке, установленном п.346.15 гл.26.2 НК РФ, составили доходы от осуществления вида экономической деятельности, включенного в подгруппу 47.72.1 "Торговля розничная обувью в специализированных магазинах" класса 47 "Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами" раздела G Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 №14-ст (**факт 2020 года, оценка 2021-2024 годов – 15 606,0 тыс. рублей ежегодно**).

То есть, **неэффективными признаны налоговые льготы, на которые приходится основной объем выпадающих доходов краевого бюджета: 3 412 640,0 тыс. рублей в 2019 году, 6 398 823,0 тыс. рублей в 2020 году, 6 908 100,0 тыс. рублей в 2021 году (оценка), 7 460 549,0 тыс. рублей в 2022 году (оценка), 8 108 994,0 тыс. рублей в 2023 году (оценка), 4 079 928,0 тыс. рублей в 2024 году.**

КСП Забайкальского края считает необходимым продолжить работу, проводимую в крае, по оценке и оптимизации налоговых расходов (льгот). При осуществлении деятельности по предоставлению и оценке льгот применять новые подходы, предложенные Правительством РФ в процессе парламентских слушаний на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

**IV.1.2. Неналоговые доходы бюджета Забайкальского края** сформированы в соответствии с нормами ст. 46, 57 БК РФ, проектом Федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Представленным проектом закона о бюджете объем неналоговых доходов в 2022 году прогнозируется в сумме 1 038 053,4 тыс. рублей, в 2023 году – 1 076 485,5 тыс. рублей, в 2024 году – 1 113 909,5 тыс. рублей.



Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета Забайкальского края в 2022-2024 годах составляет в пределах 1,2-1,3%.

Динамика прогнозируемых поступлений неналоговых доходов приведена в следующей таблице:

	<b>Неналоговые доходы</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>	<b>2024 год</b>
1.	Законопроект (2022 –2024 гг.), тыс. рублей	1 038 053,4	1 076 485,5	1 113 909,5
1.1	к предыдущему году (оценка), тыс. рублей	- 512 938,8	38 432,1	37 424,0
1.2	к предыдущему (оценка) году, %	66,9	103,7	103,5
2.	Ожидаемая оценка за 2021 год, тыс. рублей	1 550 992,2		
	Факт 2019 год	856 681,0		
	Факт 2020 год	927 820,4		

Данные о структуре неналоговых доходов отражены в следующей таблице:

<b>Вид неналоговых доходов</b>	<b>Доля в структуре доходов (%)</b>					
	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>	<b>2021 год (ожидаемая оценка)</b>	<b>2022 год (прогноз)</b>	<b>2023 год (прогноз)</b>	<b>2024 год (прогноз)</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3,4	2,9	4,1	8,8	8,4	8,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	27,4	27,8	15,2	23,5	23,5	23,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства	13,2	12,7	47,2	11,0	11,2	11,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1,2	0,7	2,3	10,5	10,5	10,2
Административные платежи и сборы	0,2	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	54,6	55,8	31,0	46,0	46,2	46,6
Прочие неналоговые доходы	менее 0,1%	менее -0,1%	0,1			
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

В анализируемом периоде отмечаются существенные изменения удельного веса по подгруппам неналоговых доходов в их структуре, отмечается увеличение удельного веса поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступлений от продажи материальных и нематериальных активов.

Стабильно высоким остается удельный вес поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба, платежей при пользовании природными ресурсами.

Динамика фактических (прогнозируемых) поступлений неналоговых доходов в 2019-2024 годах характеризуется следующими данными:

<b>Вид неналоговых доходов</b>	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>	<b>9 мес. 2021 года</b>	<b>2021 год (оценка)</b>	<b>2022 год (прогноз)</b>	<b>2023 год (прогноз)</b>	<b>2024 год (прогноз)</b>
Доходы от	29 218,1	27 368,1	57 542,6	63 861,0	91 644,5	90 664,5	

тыс. рублей

Вид неналоговых доходов	2019 год	2020 год	9 мес. 2021 года	2021 год (оценка)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)
использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности							92 794,5
темп роста к предыдущему году, %		93,7		233,3	143,5	98,9	102,3
Платежи при пользовании природными ресурсами, тыс. руб.	235 032,1	257 622,9	142 856,2	236 015,0	243 483,0	253 263,0	261 634,0
темп роста к предыдущему году, %		109,6		91,6	103,2	104,0	103,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства	113 131,1	118 273,7	730 487,4	732 117,4	114 169,0	120 559,0	124 463,0
темп роста к предыдущему году, %		104,5		619,0	15,6	105,6	103,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	10 117,8	6 764,0	1 436,2	35 667,7	109 138,0	112 575,0	113 572,0
темп роста к предыдущему году, %		66,9		527,3	306,0	103,1	100,9
Административные платежи и сборы	1 285,0	1 334,7	1 620,7	1 740,0	1 818,0	2 233,0	2 253,0
темп роста к предыдущему году, %		103,9		130,4	104,5	122,8	100,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	467 668,7	517 177,2	447 011,9	480 017,5	477 800,9	497 191,0	519 193,0
темп роста к предыдущему году, %		110,6		92,8	99,5	104,1	104,4
Прочие неналоговые доходы	228,2	-720,2	2 132,2	1 573,6			
темп роста к предыдущему году, %							
<b>Всего</b>	<b>856 681,0</b>	<b>927 820,4</b>	<b>1 383 087,2</b>	<b>1 550 992,2</b>	<b>1 038 053,4</b>	<b>1 076 485,5</b>	<b>1 113 909,5</b>
темп роста к предыдущему году, %		108,3		167,2	66,9	103,7	103,5

На динамику поступлений *доходов от использования имущества* в 2021 году и прогнозируемом периоде 2022-2024 годов оказало влияние поступление доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемыми в бюджеты субъектов РФ (данные доходы поступают в бюджет края с 2021 года и в 2021 году оцениваются в сумме 39 256,5 тыс. рублей, на 2022-2024 годы прогнозируются в сумме 42 000,0 тыс. рублей, 43 500,0 тыс. рублей и 45 200,0 тыс. рублей, соответственно).

Поступления по *платежам при пользовании природными ресурсами* в 2022-2024 годах прогнозируются с положительной динамикой. Наибольший удельный вес в составе платежей при пользовании природными ресурсами занимает плата за использование лесов: 75,6% в 2022 году, 75,7% в 2023 году, 75,6% в 2024 году.

Значительные поступления *доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства* в 2021 году обусловлены разовыми поступлениями за счет возврата задолженности прошлых лет, источником финансового обеспечения которой являлись целевые (федеральные) средства (поступления 2021 года оцениваются в целом в сумме 732 117,4 тыс.рублей, в том числе доходы от компенсации затрат государства – 701 594,0 тыс.рублей).

На плановый период доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируются в сумме 114 169,0 тыс. рублей в 2022 году, 120 559,0 тыс. рублей в 2023 году и 124 463,0 тыс. рублей в 2024 году, в том числе доходы от компенсации затрат государства в сумме 75 117,0 тыс. рублей в 2022 году, 76 847,0 тыс. рублей в 2023 году, 79 033,0 тыс. рублей в 2024 году.

*Доходы от оказания платных услуг (работ)* прогнозируются с положительной динамикой: на 2022 год – 39 052,0 тыс. рублей, на 2023 год – 43 712,0 тыс. рублей, на 2024 год – 45 430,0 тыс. рублей. В том числе, по данным пояснительной записки к законопроекту прогнозируемый на 2022 год общий объем прочих доходов от платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ по данным главных администраторов доходов составит 38 073,0 тыс. рублей. Поступления в 2022 году будут обеспечены: Администрацией Губернатора Забайкальского края – 21 094,0 тыс. рублей; Министерством здравоохранения Забайкальского края – 13 754,0 тыс. рублей; Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края – 2 109,0 тыс. рублей; Министерством культуры Забайкальского края – 1 050,0 тыс. рублей; Министерством природных ресурсов Забайкальского края – 66,0 тыс. рублей.

В прогнозируемом периоде отмечается увеличение *поступлений от продажи материальных и нематериальных активов* за счет планируемых поступлений от приватизации государственного имущества края (поступления прогнозируются в суммах: 2022 год - 105 135,0 тыс.рублей; 2023 год - 109 132,0 тыс. рублей; 2024 год - 110 129,0 тыс. рублей), при этом достаточные обоснования данных поступлений отсутствуют.

Кроме того, в составе доходов от продажи материальных и нематериальных активов учтены доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности Забайкальского края, в сумме 3 443,0 тыс. рублей в 2022-2024 годах ежегодно, а также в 2022 году - доходы от продажи квартир в сумме 560,0 тыс. рублей.

*Поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба* на 2022 год прогнозируются с незначительной отрицательной динамикой: ожидаемая оценка 2021 года – 480 017,5 тыс. рублей, прогнозируемые поступления 2022 года – 477 800,9 тыс. рублей (снижение на 0,5%), в 2023 – 2024 годах отмечается положительная динамика: 2023 год – 497 191,0 тыс. рублей, 2024 год – 519 193,0 тыс. рублей.

Наиболее значительный удельный вес в прогнозируемых поступлениях (79,2%-79,6%) занимают административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях в области дорожного движения.

При подготовке заключения от 19.12.2020 №131-20/КФ-3-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» КСП также отмечено прогнозирование доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба с отрицательной динамикой. Однако, фактические поступления 2021 года характеризуются стабильным ростом поступлений (темп роста на 01.10.2021 составил 126,7%). При этом поступления 2021 года разработчиком законопроекта оценены с существенным снижением к фактическим поступлениям 2020 года (на 7,2%, или 37 159,7 тыс. рублей), оценка осуществлена на уровне фактических поступлений 9 месяцев 2021 года.

По мнению КСП оценка ожидаемого поступления 2021 года занижена, что привело к занижению прогнозируемых поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2022 год на 200,0 млн. рублей. Соответственно занижены прогнозируемые поступления 2023 – 2024 годов.

Оценка поступления *прочих неналоговых доходов* по данным разработчика законопроекта в 2021 году составит 1 573,6 тыс. рублей (поступление денежных средств для ГКУЗ "Краевой специализированный дом ребенка №1" и ГКУЗ "Краевой специализированный дом ребенка №2"). По состоянию на 01.10.2021 фактические поступления составляют 2 132,2 тыс. рублей (в том числе 558,6 тыс. рублей – невыясненные поступления). На 2022-2024 годы данные доходы не прогнозируются.

С учетом изложенного, по мнению КСП, разработчику законопроекта необходимо продолжить работу, направленную на обеспечение качества оценки ожидаемых поступлений и прогнозирования максимально возможной к поступлению суммы доходов по всем источникам.

Контрольно-счетная палата предлагает Правительству Забайкальского края для пополнения доходной части краевого бюджета принять действенные меры по погашению имеющейся задолженности, либо списанию задолженности, невозможной к взысканию.

Так, по данным Министерства природных ресурсов Забайкальского края задолженность в краевой бюджет по состоянию на 01.10.2021 по плате за использование

лесов составила 240 194,5 тыс. рублей, в том числе по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 223 659,6 тыс. рублей, по неустойке за несвоевременное внесение арендной платы – 16 534,9 тыс. рублей, что сопоставимо с суммой платежей, ежегодно поступающей в бюджет Забайкальского края. Необходимо отметить, что в сравнении с данными на 01.10.2020 задолженность увеличилась на 4,5% (или на 10 384,2 тыс. рублей).

Существенное влияние на объем поступления доходов от использования имущества также оказывает наличие дебиторской задолженности. Так, по состоянию на 01.10.2021 числится задолженность по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в размере 76 820,7 тыс. рублей, что превышает размер ежегодно поступающих платежей. Задолженность возросла в сравнении с данными на 01.10.2020 в 1,8 раза, основной объем – просроченная задолженность.

Контрольно-счетная палата считает прогнозируемый объем поступлений на 2022 год по налоговым и неналоговым доходам в целом реалистичным при условии положительной динамики макроэкономических показателей. Имеющиеся риски неисполнения связаны с наличием значительных сумм излишне уплаченных налогов, а также с тем фактом, что значительное количество налогоплательщиков зарегистрировано вне территории региона. Существенное влияние на поступление доходов оказывают налоговые льготы, предоставленные на региональном и федеральном уровнях. Риски недопоступления отдельных налоговых и неналоговых доходов в значительной степени компенсируются наличием резервов поступлений.

**IV.1.3. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,** в 2022 году прогнозируется в размере 36 814 021,8 тыс. рублей, в 2023 году – 27 300 177,5 тыс. рублей, в 2024 году – 28 227 578,7 тыс. рублей. Динамика межбюджетных трансфертов приведена в следующей таблице:

	<b>Объем межбюджетных трансфертов</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>	<b>2024 год</b>
1.	Законопроект (2022 – 2024 гг.), тыс. рублей	36 814 021,8	27 300 177,5	28 227 578,7
1.1	к предыдущему году, тыс. рублей	- 13 531 652,4	- 9 513 844,3	927 401,2
1.2	к предыдущему году, %	73,1	74,2	103,4
2	Ожидаемая оценка за 2021 год	50 345 674,2		

В 2022 году прогнозируемые поступления к ожидаемой оценке 2021 года снизятся на 26,9%, или на 13 531 652,4 тыс. рублей. Показатели 2023 года прогнозируются со снижением к данным 2022 года на 25,8%, показатели 2024 года с ростом к данным 2023 года на 3,4%.

Структура межбюджетных трансфертов в 2022-2024 годах приведена в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование	2021 год оценка	2022 год	2023 год	2024 год
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ*	50 345 674,2	36 814 021,8	27 300 177,5	28 227 578,7
Дотации бюджетам субъектов РФ	15 345 485,3	13 873 841,3	5 066 799,2	5 066 799,2
Доля, %	30,5	37,7	18,6	17,9
Субсидии бюджетам субъектов РФ (межбюджетные субсидии)	15 592 616,6	16 379 710,5	16 478 400,8	17 352 680,8
Доля, %	31,0	44,5	60,4	61,5
Субвенции бюджетам субъектов РФ	6 219 639,5	3 709 141,3	3 727 256,2	3 867 506,0
Доля, %	12,3	10,1	13,6	13,7
Иные межбюджетные трансферты	12 794 614,4	1 986 368,9	1 221 578,8	1 105 206,0
Доля, %	25,4	5,4	4,5	3,9
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	728 674,3	402 885,7	806 142,5	835 386,7
Доля, %	1,4	1,1	2,9	3,0
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	235 443,9	462 074,1		
Доля, %	0,5	1,2		
Другие	- 570 799,8			
Доля, %	-1,1			

\*по данным Реестра источников доходов

В доходной части бюджета Забайкальского края помимо безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом закона о федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, размещенном на официальном сайте Государственной Думы РФ, в законопроект включены безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций на основании решения правления Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 27.10.2020 на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2022 году в сумме 402 885,7 тыс. рублей, в 2023 году – 806 142,5 тыс. рублей, в 2024 году – 835 386,7 тыс. рублей, а также безвозмездные поступления от негосударственных организаций на основании проекта инвестиционного договора Правительства Забайкальского края с ОАО "РЖД" от 03.03.2021 №10-Д/СГ-2 в 2022 году в сумме 462 074,1 тыс. рублей.

Объем дотаций в 2022 году предусмотрен в размере оценки ожидаемого исполнения 2021 года за исключением дотации бюджетам, связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, в 2023 году – в объеме, предусмотренном проектом бюджета Забайкальского края на 2021-2023 годы, в 2024 году – на уровне 2023 года.

#### ***IV.2. Анализ прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Забайкальского края***

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2022-2024 годы утвержден распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.10.2021 №340-р.

Прогнозным планом (программой) приватизации в 2022 году приватизация объектов не предусматривается. Приватизация объектов предусмотрена в 2023-2024 годах, в том числе:

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование государственного предприятия</b>	<b>Местонахождения</b>	<b>Предполагаемый срок приватизации</b>
1	Государственное унитарное предприятие Забайкальского края «Государственная страховая медицинская компания «Забайкалмедстрах»	Забайкальский край, г.Чита, ул.Лермонтова, 2	2023 год
2	Краевое государственное унитарное предприятие «Автомобильные дороги Забайкалья»	Забайкальский край, г.Чита, ул.Токмакова, 46, пом.8	2024 год
3	Краевое государственное унитарное предприятие «Забайкальский территориальный центр государственного мониторинга состояния недр»	Забайкальский край, г.Чита, ул.Амурская, 91/15	2024 год

Предприятия, планируемые к приватизации, являются прибыльными, часть прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, подлежащая перечислению в краевой бюджет, по итогам 2020 года составила:

- ГУП Забайкальского края «Государственная страховая медицинская компания «Забайкалмедстрах» - 11 580,7 тыс. рублей;
- КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья» - 12 401,8 тыс. рублей;
- КГУП «Забайкальский территориальный центр государственного мониторинга состояния недр» - 4,9 тыс. рублей.

В соответствии с пояснениями Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края данные предприятия включены в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Забайкальского края на основании рекомендаций краевой комиссии по выработке предложений о создании государственных предприятий, учреждений и участии Забайкальского края в иных организациях (протокол от 15.09.2021) во исполнение положений Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции"» в части установления запрета на создание унитарных предприятий и осуществление их

деятельности на конкурентных рынках. Государственные унитарные предприятия подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

Разработчиком Законопроекта учтены предложения КСП Забайкальского края, отраженные в заключении от 19.12.2020 №131-20/КФ-3-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», в части обязательности разработки Прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Забайкальского края, на очередной финансовый год и плановый период (в соответствии с установленным Правительством Забайкальского края порядком) и представлении его одновременно с проектом закона о бюджете края в Законодательное Собрание Забайкальского края в соответствии с положениями ст.13 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Проектом закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» поступление доходов от приватизации государственного имущества предусмотрено в сумме 105 135,0 тыс. рублей на 2022 год, 109 132,0 тыс. рублей на 2023 год, 110 129,0 тыс. рублей на 2024 год.

По данным главного администратора доходов – Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, доходы от приватизации государственных унитарных предприятий в бюджеты субъектов РФ не поступают. Основной объем прогнозируемых поступлений составляют доходы от приватизации по объектам энергетики, планируемых к приватизации в 2021-2025 годах в соответствии с долгосрочным планом-графиком мероприятий по консолидации электросетевого комплекса Забайкальского края.

Кроме того, учтены поступления по договору купли-продажи нежилого помещения, расположенного в Агинском районе, заключенного 28.02.2020 с рассрочкой платежа на 5 лет, субъекту малого предпринимательства.

Вместе с тем, мероприятия по подготовке процедуры приватизации, а также этапы приватизации, запланированные на 2021 год в соответствии с долгосрочным планом-графиком, на момент подготовки настоящего заключения не проведены. Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2022-2024 годы принята без учета приватизации объектов электросетевого имущества Забайкальского края.



Изложенное позволяет сделать вывод об отсутствии обоснований прогнозируемых на 2022-2024 годы поступлений доходов от приватизации государственного имущества Забайкальского края.

Аналогичная ситуация отмечалась в заключении от 19.12.2020 №131-20/КФ-3-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2019-2021 годы, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 31.07.2018 №332-р, в 2021 году предусмотрена приватизация 27 объектов (в том числе 20 объектов недвижимого имущества и 7 земельных участков). Фактические поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов (включая доходы от приватизации) в краевой бюджет по состоянию на 01.10.2021 составили всего 1 436,2 тыс. рублей, в том числе доходы от реализации имущества (без учета земельных участков) – 102,8 тыс. рублей при утвержденных годовых бюджетных назначениях в сумме 170 909,2 тыс. рублей, в том числе от реализации имущества – 164 420,0 тыс. рублей (при прогнозировании также учитывались доходы от приватизации объектов электросетевого имущества). Ожидаемое поступление по данным реестра доходов составит 35 667,7 тыс. рублей.

## **V. Расходы проекта бюджета Забайкальского края**

Проект закона о бюджете Забайкальского края по расходам сформирован в следующих объемах:

- на 2022 год в сумме 90 953 740,7 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 85 909 051,5 тыс. рублей (с учетом условно утверждаемых на плановый период);
- на 2024 год в сумме 88 219 560,5 тыс. рублей (с учетом условно утверждаемых на плановый период).

Необходимо отметить, что Законом Забайкальского края от 30.12.2020 №1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в первоначальной редакции расходы на 2022 год были утверждены в объеме 78 865 509,8 тыс. рублей, на 2023 год – 81 972 974,8 тыс. рублей.

В истекшем периоде текущего года изменения в основные параметры бюджета в части корректировки расходов на 2021 год вносились 2 раза. По состоянию на 01.10.2021 сводной бюджетной росписью утверждены расходы в сумме 102 740 058,9 тыс. рублей с увеличением к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям на 17 504 091,1 тыс. рублей, или на 20,5%.

Изменения в расходную часть краевого бюджета на плановый период вносились 2 раза в части увеличения расходов на 2022 и 2023 годы.

Динамика расходов бюджета Забайкальского края за 2020-2024 годы (по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов) приведена в приложении №5 к настоящему заключению.

Анализ планируемых расходов бюджета с учетом функциональной направленности на планируемый период предполагает приоритетное финансирование социальной сферы. Доля таких расходов в общем объеме расходов краевого бюджета на 2022 год составляет 62,1%, или 56 439 706,9 тыс. рублей, в том числе на социальную политику приходится 31,1% (28 247 828,8 тыс. рублей), на образование – 22,2% (20 177 032,0 тыс. рублей), на здравоохранение – 6,9% (6 292 277,0 тыс. рублей), на культуру и кинематографию – 1,3% (1 201 079,5 тыс. рублей), на физическую культуру и спорт – 0,6% (521 489,6 тыс. рублей).

Динамика расходов бюджета Забайкальского края за 2020-2024 годы (по ведомственной структуре расходов) приведена в приложении №6 к настоящему заключению.

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств на 2022 год наибольший удельный вес расходов в их общем объеме планируется на финансирование ГРБС социальной сферы – 58,7% в объеме 53 441 424,8 тыс. рублей, в том числе: Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края – 21,6% (19 618 543,1 тыс. рублей); Министерство образования и науки Забайкальского края – 20,0% (18 213 702,2 тыс. рублей); Министерство здравоохранения Забайкальского края – 15,4% (14 034 200,5 тыс. рублей); Министерство культуры Забайкальского края – 1,2% (1 106 284,0 тыс. рублей); Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края – 0,5% (468 695,0 тыс. рублей).

В пакете документов к проекту бюджета на 2022-2024 годы представлены сведения о предельной штатной численности государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти (далее – ИОГВ) Забайкальского края.

Предельная численность аппаратов ИОГВ, утверждённая постановлением Правительства Забайкальского края от 06.10.2016 №396 «О некоторых вопросах исполнительных органов государственной власти» (в ред. от 22.09.2021 №373), за текущий год увеличилась на одну единицу (с 1 588 до 1 589) за счет увеличения численности в Администрации Губернатора Забайкальского края на 7 единиц и, соответственно, уменьшения на 3 единицы в Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, по 1 единице в Департаменте государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, Региональной службе по

тарифам и ценообразованию Забайкальского края и Государственной инспекции Забайкальского края.

Наибольшая предельная штатная численность государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти сложилась: в Администрации Губернатора Забайкальского края – 237 единиц; Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края – 182 единицы; Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края – 140 единиц.

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В соответствии с ч.9 ст.38 Федерального Конституционного закона от 07.02.2011 №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», ч.2 ст.9 Федерального закона от 17.12.1998 №188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» работники аппарата мировых судей относятся к должностям государственной гражданской службы субъекта РФ. В соответствии со штатной численностью Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края (далее - Департамент) по состоянию на 01.10.2021 к аппарату мировых судей отнесено 165 единиц, в том числе: помощники мировых судей – 41 единица, секретари суда – 56 единиц, секретари судебного заседания – 68 единиц.

Кроме того, в аппарате Департамента числится 17 должностей государственной гражданской службы (всего в аппарате Департамента 48,25 штатных единиц), исполняющие обязанности в таких структурных подразделениях, как отделы правового, договорного и документационного обеспечения, кадрового обеспечения, материально-технического обеспечения и другие.

При этом, Департаментом образовано ГКУ «Центр оказания услуг Департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края» (далее - ГКУ) с целью оказания услуг по охране помещений (зданий); обеспечению теплом путем топки дровами; кадровому делопроизводству; заключению государственных контрактов (договоров) на приобретение технических средств и комплектующих к ним; доставке корреспонденции; уборке помещений, ремонту.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств на содержание исполнительных органов государственной власти, КСП считает целесообразным передать штатную численность Департамента в ГКУ «Центр оказания услуг Департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края» с одновременным расширением функциональных обязанностей ГКУ. Данная позиция согласуется с условиями соглашений о мерах по оздоровлению государственных финансов Забайкальского края.

Ранее Контрольно-счетная палата вносила данное предложение по результатам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного параллельно со Счетной палатой РФ (заключение от 27.07.2018 №03-18/КФ-АЗ-КСП).

### ***V.1. Анализ Реестра расходных обязательств Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов***

В соответствии с ч.1 ст.87 Бюджетного кодекса РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств.

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств (ч.2 ст.87 БК РФ).

Согласно ч.4 ст.87 БК РФ реестр расходных обязательств субъекта РФ ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Порядок ведения реестра расходных обязательств Забайкальского края утвержден постановлением Правительства Забайкальского края от 14.06.2016 №269 (далее – Порядок №269).

В соответствии с пунктами 1, 3 указанного Порядка реестр расходных обязательств Забайкальского края (далее – Реестр) ведется в целях учета расходных обязательств Забайкальского края и определения объема бюджетных ассигнований, необходимых для их исполнения. Данные Реестра используются при составлении проекта бюджета края на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с п.5 Порядка №269 Реестр формируется Министерством финансов Забайкальского края на основании реестров расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Забайкальского края (далее – реестры ГРБС).

В соответствии с п.6 Порядка №269 главные распорядители средств бюджета края представляют в Министерство финансов Забайкальского края реестры ГРБС в соответствии с методическими рекомендациями Министерства финансов края по составлению реестров ГРБС, утвержденными приказом Министерства финансов края от 11.05.2017 №111-пд (в ред. от 31.03.2020 №80-пд). Приказ размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Министерства финансов Забайкальского края.

В ходе проведения анализа нормативных правовых актов, содержащихся в Реестре, сформированном Министерством финансов края и представленном по запросу Контрольно-счетной палаты, установлено следующее:

**1. Установлены факты указания в Реестре в качестве нормативных правовых актов, обуславливающих расходные обязательства, исключительно актов федерального уровня.** Например, по расходным полномочиям с кодами: 1354 «Полномочия по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития (в случае создания указанных зон на территории субъекта РФ) – ст.4, 23 Федерального закона от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», 1365 «Полномочия в сфере создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", обеспечения ее эксплуатации и развития – ст.11 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», 1368 «Полномочия в сфере электроэнергетики – п.4 ст.21, п.3 ст.24 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» и иным.

Вместе с тем, в соответствии со ст.85 БК РФ расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате принятия исключительно нормативных правовых актов субъекта РФ. Отсутствие нормативных правовых актов субъекта РФ может свидетельствовать не только о нарушениях при ведении Реестра, но и о недостаточной правовой обоснованности расходного обязательства края.

**2. Установлены факты включения в Реестр расходных полномочий с кодами, отсутствующими в Справочнике кодов и наименований расходных полномочий для подготовки реестра расходных обязательств Забайкальского края** (коды 1157, 1160, 1166, 1184, 1187 и иные). Согласно п.3 Методических рекомендаций по составлению реестров ГРБС код и наименование полномочия должно быть указано в Реестре в соответствии с указанным Справочником.

**3. Без учета требований ч.2 ст.87 БК РФ при формировании Реестра во многих нормативных правовых актах как федерального, так и регионального уровня, не указаны соответствующие статьи, части, пункты, подпункты, абзацы, непосредственно устанавливающие расходное обязательство.** Указанное обстоятельство не позволяет оперативно установить правомерность (неправомерность) включения в Реестр того или иного расходного обязательства, что, в свою очередь, влечет невозможность использования Реестра в соответствии с целями его формирования.

**4. Установлены факты включения в Реестр нормативных правовых актов, утративших силу:**

- по расходному полномочию с кодом 1374 «Полномочия в рамках реализации мероприятий, связанных с влиянием ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции» в качестве правового обоснования расходного обязательства указаны следующие нормативные правовые акты, утратившие силу:

- постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»;

- постановление Правительства РФ от 15.05.2020 №681 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 09.05.2020 №145 «О выплатах стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 21.05.2020 №168 «О выплатах стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания,

оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

Указанные выше нормативные правовые акты также определены в качестве правового обоснования расходных обязательств по расходным полномочиям с кодами 3102, 3270, 3470;

- по иным кодам расходных полномочий:

- Федеральный закон от 29.07.1998 №136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»;

- постановление Правительства РФ от 24.03.2007 №177 «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/2008-2017/2018 учебных годах»;

- постановление Правительства РФ от 26.12.2011 №1143 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях»;

- постановление Правительства РФ от 27.12.2012 №1438 «О финансовом обеспечении закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, а также о реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С»;

- постановление Правительства РФ от 15.02.2014 №110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»;

- постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы»;

- постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения"»;

- постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №319 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы"»;

- постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №323 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"»;

- постановление Правительства РФ от 01.12.2015 №1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы»;

- Закон Забайкальского края от 10.06.2013 №827-ЗЗК «О социальной помощи в Забайкальском крае»;

- Закон Забайкальского края от 21.12.2015 №1263-ЗЗК «Об организации отлова и содержания безнадзорных животных на территории Забайкальского края и о наделении органов местного самоуправления отдельных муниципальных районов и городских округов Забайкальского края государственными полномочиями по организации проведения на территории Забайкальского края мероприятий по содержанию безнадзорных животных»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 19.11.2013 №488 «О краевом конкурсе среди субъектов территориального общественного самоуправления»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 25.02.2019 №42 «Об утверждении Порядка и условий предоставления из бюджета Забайкальского края иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края на организацию и проведение Международного бурятского фестиваля "Алтаргана"»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 28.12.2009 №486 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты государственной социальной помощи, предоставляемой в виде денежных выплат»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 08.11.2011 №395 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Забайкальского края из бюджета Забайкальского края субсидий на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнение работ)».

Включение в Реестр нормативных правовых актов, утративших силу, также может свидетельствовать о недостаточной достоверности и правовой обоснованности расходных обязательств края.

**5. В Реестр включены нормативные правовые акты, действие которых не распространяется на 2022-2024 годы:**

- по расходному полномочию 4049 «Полномочия по материально-техническому обеспечению подготовки и проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации» в качестве правового обоснования расходного обязательства определено



постановление Правительства Забайкальского края от 25.03.2020 №66 «О некоторых вопросах оказания содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации на территории Забайкальского края». Учитывая сроки проведения соответствующих мероприятий, а также то, что согласно нормам указанного нормативного правового акта расходы на содействие в подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ осуществлены за счет средств, предусмотренных Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», включение данного нормативного правового акта в Реестр на 2022 год и плановый период не корректно;

- по расходному полномочию 3464 «Полномочия в рамках проведения Всероссийской переписи населения 2020 года». Учитывая сроки проведения Всероссийской переписи населения, а также то, что расходы на ее проведение предусмотрены Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», включение соответствующих нормативных правовых актов и сумм в Реестр на 2022 год и плановый период не корректно;

- по иным кодам расходных полномочий:

- постановление Правительства РФ от 12.04.2020 №484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19»;

- постановление Правительства РФ от 08.07.2020 №998 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в соответствии с решениями

Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели»;

- постановление Правительства РФ от 30.10.2020 №1763 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях»;

- постановление Правительства РФ от 24.07.2020 №1104 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе в целях компенсации ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 19.12.2008 №132 «Об утверждении порядка финансирования расходов на выполнение государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/2008 - 2017/2018 учебных годах»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 29.12.2020 №630 «О государственной социальной поддержке обучающихся образовательных организаций среднего профессионального образования, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края, в период прохождения практической подготовки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Забайкальского края» (установлены специальные социальные выплаты только в ноябре - декабре 2020 года);

- постановление Правительства Забайкальского края от 12.02.2019 №25 «Об утверждении Перечня основных социально значимых для Забайкальского края мероприятий, проводимых в 2019 году», а также постановление Правительства Забайкальского края от 06.03.2020 №43 «Об утверждении Перечня основных социально значимых для Забайкальского края мероприятий, проводимых в 2020 году». Учитывая, что в соответствии с положениями указанных постановлений финансирование мероприятий производилось за счет средств, предусмотренных законами Забайкальского края о бюджете края на 2019 и 2020 год соответственно, включение данных нормативных правовых актов в Реестр расходных обязательств на 2022 год и плановый период также не корректно.

**6. Кроме того, установлены факты:**

- указания ссылок на статьи, части, пункты, подпункты нормативного правового акта, не устанавливающие расходное обязательство либо ссылок на нормативные правовые акты, не устанавливающие напрямую правовые основания для принятия расходных обязательств, носящие процедурный характер или определяющие общие подходы и принципы регулирования;

- указания ссылок на пункты, абзацы, статьи, отсутствующие в нормативном правовом акте и др.

Таким образом, в результате проведенного анализа нормативных правовых актов, содержащихся в Реестре расходных обязательств Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, установлено, что **формирование указанного Реестра произведено без учета требований ст.85, 87 Бюджетного кодекса РФ, а также Порядка ведения реестра расходных обязательств Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 14.06.2016 №269.**

Аналогичные замечания по формированию Реестра расходных обязательств Забайкальского края были отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты, подготовленных по результатам экспертизы проектов законов Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», а также «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Вместе с тем, при формировании Реестра расходных обязательств Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов указанные замечания учтены лишь частично.

В связи с вышеизложенным, а также в целях обеспечения достоверности Реестра расходных обязательств Забайкальского края, Контрольно-счетная палата предлагает:

- главным распорядителям средств бюджета Забайкальского края осуществлять формирование и ведение реестров расходных обязательств ГРБС в соответствии с

требованиями бюджетного законодательства РФ, а также методическими рекомендациями Министерства финансов Забайкальского края по составлению реестров ГРБС;

- Министерству финансов Забайкальского края усилить контроль за содержанием информации, отраженной главными распорядителями средств бюджета Забайкальского края в реестрах расходных обязательств ГРБС; осуществлять формирование Реестра расходных обязательств Забайкальского края в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ, а также Порядка №269.

## ***V.2. Расходы бюджета Забайкальского края в «программном» формате***

Расходы бюджета Забайкальского края в программной структуре на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы на базе 29 государственных программ Забайкальского края. Распоряжением Правительства Забайкальского края от 15.05.2012 №223-р «Об утверждении перечня государственных программ Забайкальского края» (с изм. от 10.09.2021 №286-р) утверждены 34 государственные программы. Проектом бюджета на предстоящий трехлетний период не предусмотрено финансирование 5 включенных в Перечень государственных программ: «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Забайкальском крае», «Развитие дорожного хозяйства в Забайкальском крае», «Обеспечение жильем молодых семей», «Развитие внутреннего и въездного туризма и индустрии гостеприимства в Забайкальском крае» и «Реализация государственной национальной политики, развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае».

В проекте закона бюджетные ассигнования на программные мероприятия запланированы в следующих объемах:

2022 год – 83 537 275,6 тыс. рублей (91,8% от общего объема расходов);

2023 год – 76 134 142,1 тыс. рублей (90,4% от общего объема расходов без учета условно утверждаемых);

2024 год – 78 217 037,0 тыс. рублей (92,2% от общего объема расходов без учета условно утверждаемых).

Информация о распределении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Забайкальского края в 2020-2023 годах приведена в приложении №7 к настоящему заключению.

Расходы по непрограммной деятельности запланированы в следующих объемах:

2022 год – 7 416 465,1 тыс. рублей (8,2% от общего объема расходов);

2023 год – 8 109 909,4 тыс. рублей (9,6% от общего объема расходов без учета условно утверждаемых);

2024 год – 6 657 523,5 тыс. рублей (7,8% от общего объема расходов без учета условно утверждаемых).

В 2022 году по 22 государственным программам происходит снижение предполагаемого финансирования к уровню 2021 года (по состоянию на 01.10.2021) в диапазоне от 0,5% до 99,6%, по 5 государственным программам планируется рост объема бюджетных ресурсов в диапазоне от 0,1% до 82,1%, финансирование государственной программы «Комплексные меры по улучшению наркологической ситуации в Забайкальском крае» и Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Забайкальский край соотечественников, проживающих за рубежом предполагается на уровне 2021 года.

В 2023 году по отношению к 2022 году рост планируемых объемов расходов наблюдается только по 8 государственным программам в диапазоне от 4,2% до увеличения в 20,4 раза (по госпрограмме «Доступная среда»), по 20 государственным программам запланировано снижение бюджетных ассигнований в диапазоне от 1,2% до 86,6%. По государственной программе «Комплексные меры по улучшению наркологической ситуации в Забайкальском крае» бюджетные ассигнования запланированы на уровне 2022 года.

В 2024 году к 2023 году предполагается увеличение ассигнований на реализацию 19 государственных программ в диапазоне от 0,2% до увеличения в 2,8 раза (по госпрограмме «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Забайкальском крае») и снижение расходов на реализацию 8 государственных программ в диапазоне от 0,6% до 42,4%. По государственной программе «Комплексные меры по улучшению наркологической ситуации в Забайкальском крае» бюджетные ассигнования запланированы на уровне 2022 года, финансирование государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» не предусмотрено.

По отношению к объемам бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2021 году, утвержденным сводной бюджетной росписью на 01.10.2021, снижение объема предлагаемых к утверждению на 2022 год бюджетных ассигнований составит 11 810 572,3 тыс. рублей, или 12,4%.

В целом снижение общего объема бюджетных расходов на государственные программы в 2023 году по отношению к 2022 году составит 8,9% (на 7 403 133,5 тыс. рублей). В 2024 году проектом закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ к уровню 2023 года на 2,7% (на 2 082 894,9 тыс. рублей).

Согласно ч.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ, составление проектов бюджетов основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ). Таким образом, объёмы финансирования государственных программ, отраженные в

паспортах государственных программ (проектах государственных программ), представленных одновременно с проектом закона о бюджете в пакете документов, должны соответствовать предлагаемым законопроектом объемам бюджетных ассигнований.

Анализ приложений о распределении бюджетных ассигнований бюджета края по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в очередной раз показал несоответствие предусмотренных в проекте бюджета бюджетных ассигнований объемам финансового обеспечения, предусмотренных паспортами (проектами паспортов) государственных программ Забайкальского края, на что Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание в своих заключениях. Так, объемы планируемых на 2022 год бюджетных ассигнований сложились выше предусмотренной паспортной потребности 19 из 29 госпрограмм в диапазоне от 1,0% до 1 158,0% (в 12,6 раза) по Государственной программе Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа (при этом проект постановления по внесению изменений в госпрограмму в пакете документов к проекту бюджета отсутствует).

Следует отметить, что в пакете сопроводительных документов к проекту бюджета представлены проекты изменений паспортов 21 государственной программы, при этом паспортная потребность только 2 государственных программ соответствует предусмотренному в бюджете на 2022 год объему бюджетных ассигнований, что свидетельствует о недостатках процесса планирования ответственными исполнителями государственных программ.

Таким образом, в нарушение положений п.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ проект закона о бюджете в части рассматриваемых расходов составлен не на основе государственной программы (проекта государственной программы, проекта изменений государственной программы). Аналогичное нарушение было допущено при составлении проекта бюджета Забайкальского края на бюджетные циклы 2019 – 2021 годов, 2020 – 2022 годов и 2021 – 2023 годов.

Контрольно-счетная палата предлагает обеспечить выполнение требования п.2 ст.179 БК РФ о приведении государственных программ в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня его вступления в силу.

Государственные программы Забайкальского края являются документами стратегического планирования, большинство программ было утверждено в 2014 году и реализуется в долгосрочной перспективе. При этом, бюджет края принимается в отрыве от реальных результатов реализации госпрограмм, достигнутые и ожидаемые значения

показателей мероприятий не выступают в качестве аргументов для пояснения тех или иных расходов бюджета. Тогда как, согласно Порядку принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденному постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600, планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в очередном году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативным правовым актом, регулирующим порядок составления проекта бюджета Забайкальского края, и документами, определяющими вопросы планирования бюджетных ассигнований, а также с учетом оценки эффективности реализации государственных программ за предыдущий год.

Результаты проведенной экспертизы по каждой государственной программе (проекту государственной программы, проекту изменений государственной программы) подробно изложены в приложении №8 к настоящему заключению.

### ***V.3. Расходы на непрограммную деятельность***

Непрограммная часть расходов краевого бюджета в 2022-2024 годах составляет 8,2%, 9,6% и 7,8%, соответственно. Значительная их доля в 2022 году приходится на Министерство финансов Забайкальского края – 80,1% (в 2023 году – 85,7% и в 2024 году – 82,2%), что, в основном, обусловлено резервированием за Министерством финансов расходов на обеспечение выплат заработной платы работникам бюджетной сферы и осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

Проектом бюджета «Резервы финансовых ресурсов» в 2022 году планируются в объеме 4 584 697,1 тыс. рублей (5,0% от общего объема расходов), в 2023 году – 5 876 863,1 тыс. рублей (7,0%), в 2024 году – 4 378 179,4 тыс. рублей (5,2%), из них:

Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов	2 190 849,8	2 732 765,0	2 732 765,0
финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	338 715,4	1 939 861,5	0,0
резервный фонд Забайкальского края	150 000,0	150 000,0	150 000,0
обеспечение выплат заработной платы работникам бюджетной сферы	1 219 674,7	0,0	0,0
резервный фонд Правительства края	100 000,0	100 000,0	100 000,0
софинансирование для участия в госпрограммах РФ	561 825,2	935 968,6	1 376 779,2
предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера	10 000,0	7 730,2	7 885,6
<b>ИТОГО</b>	<b>4 584 697,1</b>	<b>5 876 863,1</b>	<b>4 378 179,4</b>

тыс. рублей

Следует отметить, что в проекте бюджета края на 2021-2023 годы резервные средства (БР 870) на 2021 год были предусмотрены в размере 1 286 148,7 тыс. рублей, что составило 1,5% от общего объема расходов на год.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов учтены на основании заявки на участие Забайкальского края в целях **получения инфраструктурных бюджетных кредитов на сумму 2 278 577,0 тыс. рублей** (из них в 2022 году – 338 715,4 тыс. рублей, в 2023 году – 1 939 861,5 тыс. рублей, письмо от 11.09.2021 №362-АО). Следует отметить, что данная заявка одобрена 06.10.2021 на заседании Президиума (Штаба) правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации.

В соответствии с положениями дополнительных соглашений о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета края **общий объем высвобождаемых в 2022 году средств** субъекта РФ, подлежащих направлению на установленные цели (пункт е) соглашений), составляет **2 190 849,8 тыс. рублей** (разница между объемом погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, определяемым в соответствии с п.8 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (в ред. от 27.09.2021 №1629), и объемом погашения реструктурированных обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, определяемым в соответствии с абзацем 1 пункта 12 Правил). **На плановый период 2023 и 2024 годов также резервируются** ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов **ежегодно в сумме 2 732 765,0 тыс. рублей** в объеме высвобождаемых средств субъекта РФ.

В соответствии с положениями подпункта г) пункта 12(1) Правил высвобождаемые в 2021 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам средства также могут быть направлены:

- на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;
- на компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ по сравнению с 2019 годом;
- на обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

В настоящее время Министерством по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края реализуются три новых инвестиционных проекта, по которым возмещение затрат на



создание инфраструктуры за счет высвобождаемых в текущем году средств **составляет 107,5 млн. рублей, или 5,1%** от общего объема резервируемых на 2021 год средств, что недостаточно увязывается с инвестиционной составляющей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в действующей редакции Правил направление средств бюджета, высвобождаемых в 2022-2024 годах, ограничено бюджетными инвестициями в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с ч.3 ст.16 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в установленном порядке.

Бюджетные ассигнования на софинансирование расходов для участия в национальных проектах и государственных программах РФ на 2022 год зарезервированы в объеме 561 825,2 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах – 935 968,6 тыс. рублей и 1 376 779,2 тыс. рублей, соответственно. По информации Министерства финансов Забайкальского края объемы софинансирования определены с учетом проекта федерального бюджета на 2022 – 2024 годы к 1 чтению, заключенных и парафированных соглашений, писем ГРБС.

Информация о формировании резерва по софинансированию на 2022 год представлена ниже в таблице:

Наименование	Сумма, тыс. рублей
Комплексное развитие сельских территорий	337,8
Софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий	11 742,4
Софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности (водовод в Краснокаменске, очистные в Балейском районе)	37 742,4
Реализация гос. программ в области использования и охраны водных объектов	2 765,1
Софинансирование мероприятия «Обеспечения подключения и широкополосного доступа социально значимых объектов к сети «Интернет»	2 402,3
Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	12 720,9
Мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМ	25 429,9
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и с спортом в рамках ГП РФ «Развитие физической культуры и спорта»	50 565,1
Мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ	1 610,5
Обеспечение на судебных участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи	854,2
Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа учащихся, вызванных демографическим фактором	10 292,4
Строительство объекта «Краевая детская клиническая больница в г. Чите», ул. Коханского, 13	198 033,2
Реализация мероприятий Планов ЦЭР	151 690,6
Ремонт помещения для установки ангиографа в рамках НП «Здравоохранение»	18 000,0
Разработка ПСД на объект «Поликлиническое отделение г. Чита, 5 мкр.» (строительство в 2023-2025 годах в рамках рег. программы модернизации первичного звена здравоохранения	20 000,0
Благоустройство территорий модульных ФАПов (ограждение, организация подъездных путей, площадки для хранения отходов и т.д.), приобретаемых в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения (для получения лицензии и введения ФАПов в эксплуатацию)	18 000,0
<b>ИТОГО</b>	<b>561825,2</b>

Бюджетные ассигнования на обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы резервируются на повышение МРОТ, индексацию с 01.10.2022 прочим категориям работников на 4% и введение новой сети бюджетных учреждений.

В соответствии с проектом бюджета распределение резерва на повышение МРОТ и индексацию заработной платы представлены ниже в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Повышение МРОТ	Индексация
краевые государственные учреждения	214 662,1	57 420,7*
местные бюджеты	411 328,2	42 388,6
субвенция на образование	176 477,3	27 778,7
<b>ВСЕГО</b>	<b>802 467,7</b>	<b>127 587,9</b>

\*с учетом органов государственной власти

Расходы на новую бюджетную сеть предусмотрены в объеме 289 619,1 тыс. рублей, в том числе учтено введение с 01.01.2022 новой сети муниципальных общеобразовательных учреждений (строительство 4 детских садов и 16 пристроев к детским садам).

В целом проектом закона **предлагается резервирование значительного объёма бюджетных средств, что свидетельствует о низком качестве бюджетного планирования и, как следствие, противоречит федеральному вектору развития бюджетной политики – формированию бюджета на основании государственных программ.**

Контрольно-счетная палата также отмечает, что сложившийся в крае подход к формированию бюджета приводит **к снижению прозрачности, предсказуемости расходов бюджета, и, как следствие, к риску несоблюдения адресности и целевого характера использования бюджетных средств.**

Проектом закона выполнение других обязательств государства в 2022 году планируется в сумме 1 424 787,0 тыс. рублей, в 2023 году – 1 099 628,4 тыс. рублей, в 2024 году – 1 120 356,0 тыс. рублей, в том числе на исполнение судебных решений по искам к казне Забайкальского края (ВР 830) в 2022 году – 1 206 941,0 тыс. рублей, в 2023 году – 934 481,2 тыс. рублей, в 2024 году – 953 199,3 тыс. рублей.

По информации Министерства финансов Забайкальского края ожидаемая потребность на исполнение судебных решений в 2022 году составляет 1 201 423,6 тыс. рублей, в том числе по взысканиям:

- межтарифной разницы на общую сумму 1 197 917,0 тыс. рублей, из них по искам:

ПАО ТГК 14 за 2020 год – 225 437,0 тыс. рублей;

ОАО ЗППК за 2011-2014 годы – 151 181,9 тыс. рублей;

ПАО ППГХО за 2018 и 2020 годы – 667 736,9 тыс. рублей;

АО «Тепловодоканал» Каларский район за 2020 год – 52 391,7 тыс. рублей;

- задолженности по государственным контрактам (неустойка, судебные расходы) на общую сумму 3 506,6 тыс. рублей по искам за убытки КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья» и ООО «Кварта».

Объём средств по делам, судебное решение по которым вступило в законную силу и в настоящий момент обжалуется Министерством финансов края, составляет 151 181,9 тыс. рублей, или 12,6% от общего объема ассигнований на исполнение судебных актов, планируемых на 2022 год. На остальной объём средств приходятся дела, находящиеся в судебном производстве.

По состоянию на 01.10.2021 сумма исполненных денежных обязательств по исполнительным документам составила 531 156,0 тыс. рублей, или 94,6% к уточненному и 95,7% к первоначальному плану. В 2021 году бюджетные ассигнования на исполнение судебных решений увеличены на 13,9%: с 555 803,4 тыс. рублей до 633 144,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что у Министерства финансов Забайкальского края (в процессе исполнения бюджета) **сложилась устойчивая практика перераспределения ассигнований**, предусмотренных первоначально на исполнение судебных решений по искам к казне Забайкальского края, **на иные цели, что свидетельствует об имеющихся в составе данных расходов резервах.**

Кроме того, в составе расходов на выполнение других обязательств государства проектом бюджета на 2022 год бюджетные ассигнования резервируются:

- на выполнение государственных гарантий работникам органов государственной власти и государственных органов при сокращении их численности (компенсация в размере четырехмесячного денежного содержания) из расчета сокращения 3% предельной численности за 2020 год, а также гарантии лиц, замещающих госдолжности (выплата неиспользованного отпуска при увольнении, удорожание отпускных) в сумме 13 925,5 тыс. рублей;

- на предоставление единовременной жилищной субсидии в сумме 52 474,5 тыс. рублей. Размер субсидии рассчитан по постановлению Правительства Забайкальского края от 03.07.2009 №260, утратившему силу в связи с принятием постановления Правительства Забайкальского края от 13.07.2021 №246, исходя из численности получателей в количестве 50 человек и стоимости 1 кв. м на 2022 год в размере 58,305 тыс. рублей.

В 2020 году бюджетные ассигнования на предоставление жилищной субсидии были предусмотрены в размере 14 200,5 тыс. рублей. В 2021 году в ходе исполнения бюджета ассигнования на указанные цели уменьшены с 50 408,1 тыс. рублей до 31 776,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с п.2 постановления Правительства Забайкальского края от 13.07.2021 №246 (в ред. от 01.09.2021) предоставление

единовременной субсидии предусматривается государственным гражданским служащим Забайкальского края и лицам, замещающим государственные должности Забайкальского края, подавшим заявление на получение единовременной субсидии до вступления в силу указанного постановления. По состоянию на 01.01.2021 числилось 268 гражданских служащих (лиц, замещающих государственные должности), у которых возникло право на получение единовременной субсидии и подавших заявления в Комиссию по единовременным субсидиям на приобретение жилого помещения, образованную Правительством Забайкальского края.

#### ***V.4. Расходы на реализацию национальных (региональных) проектов Забайкальского края***

Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены 9 национальных целей развития Российской Федерации. В целях реализации Указа №204 утверждено 12 национальных проектов (программ), а также Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» национальные цели развития Российской Федерации скорректированы, определено 5 национальных целей: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация, а также увеличен период планирования до 2030 года, скорректированы или установлены новые целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей развития.

Законопроект о краевом бюджете на 2022 год и плановый период сформирован на основе 11 национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (в 2021 году осуществлялась реализация 10 национальных проектов).

Контрольно-счетная палата отмечает, что Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами не установлено требование о формировании в проекте закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период отдельного приложения о финансовом обеспечении реализации национальных (региональных) проектов. Информация о финансовом обеспечении национальных и региональных проектов за счет средств федерального и краевого бюджета, результаты их реализации, а также данные сводной бюджетной росписи на 01 октября 2021 года представлены Министерством финансов Забайкальского края по отдельному запросу КСП.

Проектом закона о краевом бюджете в рамках 11 национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры предусмотрено финансирование мероприятий на реализацию:

- в 2022 году 32 региональных проектов в объеме 15 489 785,5 тыс. рублей, или 17,0% от общей суммы предлагаемых расходов бюджета края;
- в 2023 году 31 регионального проекта в объеме 15 283 247,9 тыс. рублей (17,8%);
- в 2024 году 27 региональных проектов в объеме 16 016 666,5 тыс. рублей (18,2%).

Доля расходов на реализацию национальных (региональных) проектов в общем объеме расходов краевого бюджета в предстоящем финансовом периоде выше аналогичного показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 (16,7%) на 0,3 процентных пункта, 1,1 процентных пункта и 1,5 процентных пункта, соответственно.

В предлагаемом проекте закона доля расходов на реализацию национальных (региональных) проектов к ВРП в 2022 году составит 4,0%, в 2023 – 2024 годах - 3,8%, что выше бюджетного цикла 2021-2023 годов (3,6%, 3,2% и 3,3% соответственно по годам цикла).

В целом законопроектом предполагается снижение общих объемов финансирования национальных проектов:

- в 2022 году на 1 626 826,0 тыс. рублей к утвержденным сводной бюджетной росписью на 01.10.2021 (за исключением национальных проектов «Жилье и городская среда» - предусматривается увеличение на 4,4%; «Культура» - на 82,7%);

- в 2023 году на 206 537,6 тыс. рублей к 2022 году (за исключением национальных проектов «Демография» - предусматривается увеличение на 32,9%; «Жилье и городская среда» - на 25,2%; «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - на 18,7%; «Культура» - на 29,7%; «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - на 31,1%; «Цифровая экономика» - в 18,4 раза).

В 2024 году предусмотрено увеличение общего объема расходов на реализацию национальных проектов на 733 418,6 тыс. рублей по сравнению с 2023 годом (за исключением национальных проектов «Демография» - снижение на 4,7%; «Жилье и городская среда» - на 13,3%; «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - на 5,1%).

Более половины расходов на национальные (региональные) проекты в 2022-2024 годах предусматривается направить на реализацию 2 национальных проектов - «Демография» (основная сумма по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей») и «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (основная

сумма по региональному проекту «Региональная и местная дорожная сеть»): на 2022 год – 55,4%, на 2023 год – 69,8%, на 2024 год – 68,5%.

Следует отметить, что в общем объеме финансирования региональных проектов, предусмотренном на предстоящий бюджетный цикл, незначительно снижается доля ассигнований, запланированных за счет поступления средств из федерального бюджета:

- в 2022 году: средства федерального бюджета – 9 271 508,6 тыс. рублей (59,9%, по состоянию на 01.10.2021 – 64,1%); средства краевого бюджета – 6 218 276,9 тыс. рублей (40,1%, по состоянию на 01.10.2021 – 35,9%);

- в 2023 году: средства федерального бюджета – 8 594 260,6 (56,2%); средства краевого бюджета – 6 688 987,3 тыс. рублей (43,8%);

- в 2024 году: средства федерального бюджета – 8 834 158,0 тыс. рублей (55,2%); средства краевого бюджета – 7 182 508,5 тыс. рублей (44,8%).

Учитывая необходимость достижения приоритетных целевых показателей, установленных Указом Президента РФ №474, проектом закона предусмотрено:

- **существенное увеличение расходов** (по сравнению с уточненными бюджетными ассигнованиями на 01.10.2021) на реализацию следующих региональных проектов:

- в рамках национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»:
  - «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»: в 2023 году увеличение в 7,7 раза, в 2024 году – в 7,5 раза;
  - «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»: в 2023 году увеличение – в 3,2 раза;
  - в рамках национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов»:
    - «Успех каждого ребенка»: в 2022 году увеличение в 12,7 раза, в 2023 году – на 57,3%, в 2024 году – в 2,4 раза;
    - «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»: в 2022 году увеличение в 47,5 раза, в 2023 году – в 52,2 раза, в 2024 году – в 77,7 раза;
    - в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»:
      - «Чистая вода»: в 2022 году увеличение в 22,3 раза, в 2023 году – в 23,4 раза, в 2024 году – в 16,3 раза;
      - «Чистая страна»: в 2022 году увеличение в 29,5 раза;

- в рамках национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»:
  - «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»: в 2022 году увеличение в 1,6 раза, в 2023 году – в 2 раза, в 2024 году – в 2,2 раза;
  - «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»: в 2022 увеличение на 29,8%, в 2023 году – на 65,2%, в 2024 году – в 2 раза;
- в рамках национальной цели «Цифровая трансформация»:
  - «Информационная инфраструктура»: в 2023 году увеличение в 3,4 раза, в 2024 году – в 15,2 раза.

В то же время, несмотря на установленную Указом Президента РФ №474 приоритетность финансирования, на предстоящий трехлетний период ***не предусмотрена реализация либо существенно сокращаются расходы*** на реализацию следующих региональных проектов:

- всех региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение» (национальная цель «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»): в 2022 году – на 3,9%, в 2023 году – на 24,7%, в 2024 году - на 8,6%;
- регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (национальная цель «Комфортная и безопасная среда для жизни»): в 2022 году – на 55,9%, в 2023 году – на 11,8%, в 2024 году - на 16,6%;
- регионального проекта «Чистый воздух» в 2 раз на 2022 год и не предусмотрено финансирование в плановом периоде;
- регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (национальная цель «Комфортная и безопасная среда для жизни») ассигнования на реализацию в 2022-2024 годах отсутствуют.

В целях достижения новых национальных целей, установленных в Указе Президента РФ №474, Контрольно-счетная палата предлагает:

- актуализировать параметры действующих на территории Забайкальского края региональных проектов;
- в ходе исполнения бюджета в 2022-2024 годах обеспечить направление в приоритетном порядке образующихся дополнительных доходов краевого бюджета на реализацию установленных национальных целей.

Информация об объемах финансирования на реализацию национальных и региональных проектов Забайкальского края в 2021-2024 годах в разрезе источников финансирования приведена в приложении №9 к настоящему заключению.

Информация о распределении бюджетных ассигнований на реализацию национальных и региональных проектов Забайкальского края в 2021-2024 годах приведена в приложении №10 к настоящему Заклучению.

#### ***V.5. Межбюджетные отношения в Забайкальском крае***

Межбюджетные отношения в крае регулируются Законом Забайкальского края от 20.12.2011 №608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» (далее – Закон № 608-ЗЗК).

Распределение общего объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в разрезе их форм, в 2021-2024 годах приведено в приложении №11 к настоящему заключению.

Проектом закона общий объем межбюджетных трансфертов на 2022 предусмотрен в размере 26 003 909,1 тыс. рублей, или 28,6% в общем объеме расходов бюджета. К первоначальным значениям текущего года объем межбюджетных трансфертов увеличен на 290 755,2 тыс. рублей, или на 1,1%, но меньше утвержденных сводной бюджетной росписью на 01.10.2021 ассигнований (30 799 634,4 тыс. рублей) на 4 795 725,3 тыс. рублей, или на 15,6%.

На плановый период 2023-2024 годов предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрено в сумме 19 305 279,0 тыс. рублей (22,5% от общего объема расходов бюджета) и 18 844 963,7 тыс. рублей (21,4%), соответственно.

Предоставление трансфертов бюджетам муниципальных образований Забайкальского края предлагается по 10 разделам классификации расходов бюджета, структура распределения в приведена в следующей таблице:

тыс. рублей

<b>Наименование раздела расходов</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>	<b>2024 год</b>
01 «Общегосударственные вопросы»	55 055,9	39 238,5	39 978,1
02 «Национальная оборона»	64 097,8	66 326,1	68 740,2
04 «Национальная экономика»	2 383 204,6	1 086 083,7	1 087 112,8
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	488 865,8	441 444,1	475 124,0
06 «Охрана окружающей среды»	110 857,4	-	-
07 «Образование»	14 794 015,0	11 361 461,6	11 638 849,2
08 «Культура, кинематография»	158 422,6	323 784,6	218 627,1
10 «Социальная политика»	1 246 830,2	1 082 760,7	1 018 686,7
11 «Физическая культура»	10 762,7	-	-
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»	6 691 797,1	4 904 179,7	4 297 845,6
<b>ВСЕГО</b>	<b>26 003 909,1</b>	<b>19 305 279,0</b>	<b>18 844 963,7</b>

Традиционно в предстоящем бюджете цикла наибольшая доля межбюджетных трансфертов приходится на разделы «Образование» (от 56,9% на расчетный 2022 год до 61,8% во втором году планового периода) и «Межбюджетные трансферты общего



характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» (от 22,8% во втором году планового периода до 25,7% на расчетный год).

Удельный вес дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2022 году составляет 20,8%, в 2023 году – 24,2%, в 2024 году – 21,6%, доля субсидий бюджетам муниципальных образований в общем объеме межбюджетных трансфертов составляет 16,1%, 13,7%, 13,7%, соответственно.

Основную долю общего объема межбюджетных трансфертов в 2022 году традиционно составляют субвенции – 50,4%, в 2023 году – 51,8%, в 2024 году – 54,5% (в 2021 году – 42,0%). На 2022 год объем финансирования субвенций на осуществление переданных государственных полномочий предусматривается в сумме 13 097 002,5 тыс. рублей. При этом относительно уровня текущего года размер субвенций увеличен на 1,1%, или на 145 860,6 тыс. рублей от уточненных бюджетных назначений на 2021 год. На 2023 и 2024 годы объем направляемых муниципальным образованиям субвенций запланирован в сумме 9 996 586,9 тыс. рублей и 10 270 301,5 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов без учета осуществления государственных полномочий муниципальными районами и городскими округами (межбюджетные трансферты без учета субвенций) в 2022 году составит 12 906 906,6 тыс. рублей со снижением на 4 941 585,9 тыс. рублей, или на 27,7% к уточненным назначениям 2021 года. В 2023 году – 9 308 692,1 тыс. рублей, в 2024 году – 8 571 662,2 тыс. рублей.

В таблицах приложений 26 и 27 к законопроекту представлено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2022-2024 годы. Данные об объемах межбюджетных трансфертов, распределенных между бюджетами муниципальных образований в соответствии с указанными приложениями, приведены в следующей таблице:

Наименование показателя	тыс. рублей		
	2022 год	2023 год	2021 год
<b>Общий объем межбюджетных трансфертов, всего, в том числе:</b>	<b>26 003 909,1</b>	<b>19 305 279,0</b>	<b>18 844 963,7</b>
<i>предусмотрено к распределению согласно приложениям и статье закона (законопроекта) о межбюджетных трансфертах</i>	24 913 223,6	18 482 179,0	18 121 272,3
в % к общему объему, из них	95,8	95,7	96,2
<i>распределено бюджетам МО приложениями</i>	23 595 229,6	17 142 072,1	16 772 281,0
в % к общему объему	90,7	88,8	89,0
<i>Межбюджетные дотации (без распределения)</i>	450 000	-	-
в % к общему объему межбюджетных дотаций	8,3	-	-
<i>Межбюджетные субсидии (без распределения)</i>	581 377,9	703 792,4	664 383,8
в % к общему объему межбюджетных субсидий	13,9	26,6	25,8
<i>Иные межбюджетные трансферты (без распределения)</i>	59 307,6	119 307,6	59 307,6
в % к общему объему иных межбюджетных трансфертов	1,8	6,0	3,1
<i>нераспределенный резерв</i>	1 090 685,5	823 100,0	723 691,4
в % к общему объему межбюджетных трансфертов	4,2	4,3	3,8

Анализ приведенных данных показывает, что в 2022 году нераспределенный объем межбюджетных трансфертов предлагается в размере 1 090 685,5 тыс. рублей, что составляет 4,2% от общего объема межбюджетных трансфертов. Законопроектом не предусматривается распределение межбюджетных трансфертов в 2023 году в сумме 823 100,0 тыс. рублей, или 4,3% от общего объема трансфертов, в 2024 году – 723 691,4 тыс. рублей, или 3,8%.

Наименование показателя		М/б трансферты	Дотации	Субсидии	Субвенции	Иные	ВСЕГО, %
<b>2022 год</b>							
Объем, тыс. рублей	распределено	24 913 223,6	4 963 705,0	3 607 319,7	13 097 002,5	3 245 196,4	95,8
	не распределено	1 090 685,5	450 000,0	581 377,9	0,0	59 307,6	4,2
	<b>Всего</b>	<b>26 003 909,1</b>	<b>5 413 705,0</b>	<b>4 188 697,6</b>	<b>13 097 002,5</b>	<b>3 304 504,0</b>	<b>100,0</b>
<b>2023 год</b>							
Объем, тыс. рублей	распределено	18 482 179,0	4 673 695,0	1 945 546,4	9 996 586,9	1 866 350,7	95,7
	не распределено	823 100,0	0,0	703 792,4	0,0	119 307,6	4,3
	<b>Всего</b>	<b>19 305 279,0</b>	<b>4 673 695,0</b>	<b>2 649 338,8</b>	<b>9 996 586,9</b>	<b>1 985 658,3</b>	<b>100,0</b>
<b>2024 год</b>							
Объем, тыс. рублей	распределено	18 121 272,3	4 066 021,0	1 908 396,3	10 270 301,5	1 876 553,5	96,2
	не распределено	723 691,4	0,0	664 383,8	0,0	59 307,6	3,8
	<b>Всего</b>	<b>18 844 963,7</b>	<b>4 066 021,0</b>	<b>2 572 780,1</b>	<b>10 270 301,5</b>	<b>1 935 861,1</b>	<b>100,0</b>

В общем объеме нераспределенных в 2022 году трансфертов наибольшая доля приходится на субсидии и дотации – 53,3% и 41,3%, соответственно.

Законопроектом в 2022 году предлагается распределить субсидии в сумме 3 607 319,7 тыс. рублей, или 86,1% от общего объема субсидий (22 вида субсидий). На 2023 и 2024 годы предлагается к утверждению распределение 73,4% от общего объема субсидий, или 1 945 546,4 тыс. рублей (по 14 видам субсидий) и 74,2%, или 1 908 396,3 тыс. рублей (по 14 видам субсидий), соответственно.

Согласно п.4 ст139 БК РФ распределение субсидий местным бюджетам в обязательном порядке утверждается законом о бюджете (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе). Данное требование бюджетного законодательства установлено с целью прозрачности и предсказуемости формирования доходной базы местных бюджетов.

В 2022-2024 годах не распределено 7 видов субсидий в объеме 581 377,9 тыс. рублей, или 13,9% от всего объема субсидий, 8 видов на сумму 703 792,4 тыс. рублей, или 26,6% и 8 видов субсидий на сумму 664 383,8 тыс. рублей, или 25,8%, соответственно.

Наибольший объем – 533 519,7 тыс. рублей, или 91,8% от нераспределённого объема субсидий, в 2022 году приходится на три вида:

- субсидия на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной

городской среды» - 285 650,8 тыс. рублей, или 49,1% от нераспределенного объема субсидий;

- субсидии на поддержку отрасли культуры - 137 900,1 тыс. рублей, или 23,7%;

- субсидии на развитие сети учреждений культурно-досугового типа - 109 968,8 тыс. рублей, или 18,9%.

В плановых 2023 и 2024 годах наибольшая доля от нераспределённого объема субсидий приходится на субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» - 284 650,8 тыс. рублей, или 40,4% и 316 278,6 тыс. рублей, или 47,6%, соответственно.

**Значительные нераспределенные объемы субсидий на этапе планирования бюджета свидетельствует о низком качестве бюджетного планирования.** В пояснительной записке к проекту бюджета отсутствует обоснование объема резервирования указанных объемов субсидий и причины невозможности их распределения на этапе формирования бюджета. **В силу положений ст.139 БК РФ субсидии должны распределяться в целях предсказуемости формирования доходной базы местных бюджетов и эффективного выполнения государственных программ законом о региональном бюджете.**

Контрольно-счетная палата отмечает, что проектирование бюджета с большим объемом зарезервированных субсидий по мероприятиям в рамках госпрограмм свидетельствует **о несогласованности с основными направлениями бюджетной и налоговой политики** Забайкальского края и Российской Федерации (цель - повышение прозрачности и предсказуемости при планировании межбюджетных трансфертов).

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» законопроектом на 2022 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 6 691 797,1 тыс. рублей, что на 1 431 113,9 тыс. рублей, или на 17,6% меньше уточненного плана на текущий год, на 2023 и 2024 годы – в сумме 4 904 179,7 тыс. рублей и 4 297 845,6 тыс. рублей, соответственно. Данные о бюджетных ассигнованиях по разделу приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование	2021 год				2022 год		2023 год	2024 год
	первоначальный бюджет		уточненный бюджет		проект закона			
	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	сумма
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам МО, всего	6 201 511,0	100,0	8 122 911,0	100,0	6 691 797,1	100,0	4 904 179,7	4 297 845,6
в % к предыдущему году	х	х	х	х	82,4%	х	73,3%	87,6%

Наименование	2021 год				2022 год		2023 год	2024 год
	первоначальный бюджет		уточненный бюджет		проект закона			
	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	сумма
<i>в том числе:</i>								
<b>Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО</b>	<b>4 732 105,0</b>	<b>76,3</b>	<b>4 732 105,0</b>	<b>58,3</b>	<b>4 939 017,0</b>	<b>73,8</b>	<b>4 646 668,0</b>	<b>4 038 994,0</b>
в % к предыдущему году	х	х	Х	х	104,4%	х	94,1%	86,9%
<b>Иные дотации – всего</b>	<b>128 583,7</b>	<b>2,1</b>	<b>1 189 261,6</b>	<b>14,6</b>	<b>474 688,0</b>	<b>7,1</b>	<b>27 027,0</b>	<b>27 027,0</b>
в % к предыдущему году	х	х	Х	х	39,9%	х	5,7%	100,0%
<b>Прочие межбюджетные трансферты общего характера</b>	<b>1 340 822,3</b>	<b>21,6%</b>	<b>2 201 544,4</b>	<b>27,1%</b>	<b>1 278 092,1</b>	<b>19,1%</b>	<b>230 484,7</b>	<b>231 824,6</b>
в % к предыдущему году	х	х	х	х	58,1%	х	18,0%	100,6%

Дотации, предусмотренные в подразделах «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО» и «Иные дотации», предоставляются в рамках реализации государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом».

Законопроектом предусмотрено установление:

- критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов отдельно: для городских поселений в размере 149 рублей на одного жителя, для сельских поселений - 147 рублей (на уровне 2020 и 2021 годов);

- критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2022 год и плановый период в размере 1,5 (на уровне 2020 и 2021 годов).

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов в 2022 году предусмотрена в объеме 4 939 017,0 тыс. рублей, или 104,4% от уровня 2021 года. В плановом периоде 2023-2024 годов предлагается утвердить объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 4 646 668 тыс. рублей и 4 038 994,0 тыс. рублей, соответственно. При этом в 2023 и 2024 годах предлагается утвердить нераспределенным между муниципальными районами (городскими округами) объем дотации в размере 929 334,0 тыс. рублей (20,0%) и 807 800,0 тыс. рублей (20,0%), соответственно, что не противоречит установленным ограничениям п.6 ст.138 БК РФ.

Сравнительный анализ объемов финансовой помощи в порядке межбюджетного регулирования в разрезе муниципальных районов и городских округов, предоставляемой из

бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов в 2021-2022 годах, приведен в приложении №12 к настоящему Заключению.

Дотации бюджетам муниципальных образований с учетом части дотации, подлежащей замене дополнительным нормативом НДФЛ (4 939 017,0 тыс. рублей + 3 946 321,0 тыс. рублей), «подушевой» дотации (93 506,0 тыс. рублей) и субсидии на оплату труда (1 028 031,0 тыс. рублей) в 2022 году составит 10 006 875,0 тыс. рублей с ростом на 66 850,2 тыс. рублей, или 100,7% к уровню 2021 года (9 940 024,8 тыс. рублей).

Вместе с тем в разрезе муниципальных районов и муниципальных, городских округов наблюдается как рост, так и снижение объемов финансовой помощи в порядке межбюджетного регулирования. Так, снижение наблюдается в 11 муниципальных образованиях (из них ГО «г. Чита» на 49 670,4 тыс. рублей, МР «Сретенский район» на 45 477,1 тыс. рублей, МР «Карымский район» на 26 031,9 тыс. рублей, МР «Борзинский район» на 26 677,0 тыс. рублей и др.) Увеличение наблюдается в 24 муниципальных образованиях (из них МР «Тунгокоченский район» на 29 165,0 тыс. рублей, МР «Агинский район» на 28 224,0 тыс. рублей, МР «Акшинский район» на 25 333,5 тыс. рублей, МР «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» на 23 122,0 тыс. рублей и др.). Снижение объема финансовой помощи конкретным муниципальным образованиям в порядке межбюджетного регулирования обусловлено изменением объема субсидий по оплате труда.

Расходы по подразделу «Иные дотации» в 2022 году предлагаются в объеме 474 688,0 тыс. рублей, в 2023 году – 27 027,0 тыс. рублей, в 2024 году – 27 027,0 тыс. рублей. В подразделе предусматриваются нераспределенные объемы дотаций:

- на обеспечение расходных обязательств бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) в 2022 году в сумме 350 000,0 тыс. рублей, или 73,7% в общем объеме иных дотаций (в плановом периоде 2023-2024 годов данный вид дотаций не предусмотрен);
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в 2022 году в сумме 100 000,0 тыс. рублей, или 21,1% в общем объеме иных дотаций. В плановом периоде 2023-2024 годов указанный вид дотаций не запланирован.

В соответствии с положениями ст.138.4 БК РФ указанные дотации распределяются на основании методики и правил, установленных нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Вместе с тем, в проекте бюджета **распределение объёма дотации** на обеспечение расходных обязательств произведено **на основании проекта постановления** Правительства Забайкальского края, те есть **в отсутствие нормативного правового акта**,

**включенного в реестр расходных обязательств, что не обеспечивает прозрачность и предсказуемость формирования доходной базы местных бюджетов.**

Предоставление в 2022 году дотации бюджету ЗАТО п. Горный законопроектом предусмотрено в сумме 24 688, тыс. рублей, что на 7 590,0 тыс. рублей, или на 23,5%, меньше значения текущего года. В 2023 и 2024 годах указанная дотация предлагается к распределению в объеме 27 027,0 тыс. рублей ежегодно.

В составе подраздела «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» законопроектом предусматриваются ассигнования на 2022 год в общей сумме 1 278 092,1 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов – 230 484,7 тыс. рублей и 231 824,6 тыс. рублей, соответственно.

В состав включены трансферты: на исполнение органами местного самоуправления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности (6 247,5 тыс. рублей), субвенция на предоставление дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности (93 506,0 тыс. рублей).

В соответствии с законами края о статусе административного центра бюджетные ассигнования на осуществление функций административного центра предусмотрены:

- ГО «Город Чита» на 2022 год в объеме 80 000,0 тыс. рублей (на уровне 2020 и 2021 года), в 2023 году – 61 841,7 тыс. рублей, (со снижением на 22,7% к 2022 году), в 2024 году 63 084,5 тыс. рублей;

- ГО «Поселок Агинское» на 2022-2024 годы в объеме 11 000,0 тыс. рублей, ежегодно (на уровне 2020 и 2021 годов).

В подразделе предусмотрены субсидии по оплате труда работников учреждений бюджетной сферы, финансируемых за счет средств муниципального района и муниципального, городского округа в сумме 1 028 031,0 тыс. рублей, со снижением на 367 627,8 тыс. рублей, или на 26,3% к уровню 2021 года (1 395 658,8 тыс. рублей с учетом кредиторской задолженности муниципалитетов за 2020 год).

Проверка использования данной субсидии, проведенная Контрольно-счетной палатой Забайкальского края, показала, что ее представление в 2020 году **не привело к сокращению существующей диспропорции по уровню оплаты труда** между работниками бюджетной сферы краевых и муниципальных учреждений, а также между муниципальными образованиями. Значения «майских указов», исходя из базового значения целевого показателя, в среднем было выполнено за счет установления средней заработной платы работникам краевых учреждений культуры выше средней зарплаты по экономике (в нарушение п.2.2.2. Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению

государственного долга Забайкальского края) в 2019-2021 годах, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 15.08.2019 №299-р), при этом по ряду муниципальных образований целевые значения остались не достигнутыми. Таким образом, в Забайкальском крае сложилась **ситуация неравнозначной оплаты за труд равной ценности**.

Кроме того, в разделе предусматривается нераспределённый объем иных межбюджетных трансфертов в целях поощрения муниципальных образований Забайкальского края за повышение эффективности расходов бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края и наращивание налогооблагаемой базы в сумме 59 307,6 тыс. рублей ежегодно. Данный объем средств определен в проект бюджета на основе **проекта постановления** Правительства Забайкальского края, **т.е. есть в отсутствие утвержденной методики и порядка**.

Общий объем бюджетных ассигнований по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» к показателю текущего года сокращен на 923 452,3 тыс. рублей, или на 41,9%.

#### ***V.6. Публичные нормативные обязательства Забайкальского края***

В соответствии с п.7 ч.1 ст.13 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» в составе документов к проекту закона о бюджете представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств краевого бюджета. Указанный перечень составлен по видам публичных нормативных обязательств, сгруппированных по предметам ведения Российской Федерации и Забайкальского края.

Пунктом 4 статьи 5 проекта закона о бюджете в соответствии с п.3 ст.184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО): на 2022 год – 13 902 810,4 тыс. рублей, на 2023 год – 13 834 892,4 тыс. рублей, на 2024 год – 14 653 260,2 тыс. рублей. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение ПНО приведены в приложениях 16 и 17 к законопроекту.

В сравнении с объемом расходов на исполнение ПНО, предусмотренным сводной бюджетной росписью на 2021 год, бюджетные ассигнования на исполнение ПНО на 2022 год выше на 4,6%. Сопоставительный анализ в разрезе источников обеспечения расходов на исполнение ПНО представлен в следующей таблице:

Наименование показателя	2021 год	Проект бюджета			
	утверждено сводной бюджетной росписью на 01.10.2021	2022 год	отношение проекта бюджета к сводной бюджетной росписи, %	2023 год	2024 год
1	3	4	5=4/3	6	7
<b>Всего ПНО</b>	<b>13 286 207,2</b>	<b>13 902 810,4</b>	<b>104,6</b>	<b>13 834 892,4</b>	<b>14 653 260,2</b>
Федеральные	10 020 648,3	10 029 037,2	100,1	10 669 931,5	11 411 485,4
Краевые	3 265 558,9	3 873 773,2	118,6	3 164 960,9	3 241 774,8

В общей сумме расходов бюджета на 2022 год бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств составляют 15,3% (в 2021 году – 12,9%).

По данным Министерства социальной защиты населения Забайкальского края параметры проекта закона в полном объеме обеспечивают потребность в бюджетных ассигнованиях на исполнение ПНО в 2022 году. Возникновение кредиторской задолженности по исполнению ПНО по состоянию на 01.01.2022 не прогнозируется.

Перечень индексируемых ПНО установлен статьёй 6 законопроекта. Проектом закона предусмотрена индексация социальных выплат с 1 января 2021 года в размере 1,04 (на 4,0% - размер инфляции в 2022 году к декабрю предыдущего года по базовому варианту прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов). В данном случае учтены рекомендации Контрольно-счетной палаты, поскольку в предыдущие годы индексация производилась с 1 июля.

### ***V.7. Бюджетные инвестиции***

Законом Забайкальского края от 26.07.2021 №1966-33К «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе) в статью 13 Закона о бюджете **внесено изменение** относительно представления одновременно с проектом закона о бюджете данных по краевой адресной инвестиционной программе (далее – КАИП) обоснований необходимости осуществления капитальных вложений за счет средств бюджета края, причин отсутствия необходимой документации и информации о сроках ее разработки (далее – данные по КАИП).

Необходимость принятия указанных изменений неоднократно была отмечена в заключениях Контрольно-счётной палаты на проекты законов о бюджете и внесения изменений в него.

Контрольно-счетная палата отмечает, что соответствующие изменения **не внесены** в постановления Правительства Забайкальского края от 17.11.2015 №555 «О Порядке составления проекта бюджета Забайкальского края и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период» и от 29.06.2010 №259 «Об утверждении Положения о



порядке формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы», **форма и содержание данных по КАИП**, представляемых в Законодательное Собрание Забайкальского края одновременно с проектом закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и **требования к составу представляемой информации не установлены, также отсутствуют требования к содержанию обоснований необходимости включения объекта без наличия необходимой документации** в проект КАИП и Перечень строек.

Во исполнение подпункта 14.5 пункта 1 статьи 13 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлены:

- проект КАИП на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов с указанием сроков строительства (реконструкции) или приобретения объектов, их сметной стоимости или стоимости приобретения, источника финансирования капитальных вложений, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительных заключений на предмет эффективности использования средств бюджета края, направляемых на капитальные вложения, а также распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества;

- пояснительная записка к КАИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- приложение к Пояснительной записке к проекту закона о бюджете с пояснениями оснований изменения Перечня объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края (далее – Перечень строек).

В статье 7 законопроекта «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждены:

1. Перечень строек (приложение 20 к проекту закона).
2. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (приложения 21 и 22 к проекту закона, распределение бюджетных ассигнований).

На осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства законопроектом на 2022 год предусмотрено 4 547 620,60 тыс. рублей, или 5,0% от общего

объема расходов, что ниже показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2021 на 2 820 122,26 тыс. рублей и на 2,17% от общего объема расходов (2023 год – 4 690 419,9 тыс. рублей; 2024 год – 4 230 701,3 тыс. рублей).

В законопроекте учтены замечания Контрольно-счетной палаты: в Перечне строек и распределении бюджетных ассигнований на 2022 год бюджетные инвестиции отражены в полном объеме соответствующих расходов, предусмотренных законопроектом, в том числе отражены расходы на укрупненные инвестиционные проекты по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания; обеспечению жилыми помещениями детей-сирот; предоставлению жилых помещений из жилищного фонда Забайкальского края по договорам социального найма многодетным семьям. Указанные укрупненные инвестиционные проекты также отражены в проекте КАИП. Ранее соответствующие бюджетные инвестиции не выделялись.

Вместе с тем, бюджетные инвестиции на 2023 и 2024 годы раскрыты не в полном объеме: в Перечне строек и распределении бюджетных ассигнований не раскрыты расходы проекта бюджета края на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (2023 год – 128 241,9 тыс. рублей; 2024 год – 424 429,6 тыс. рублей) и не в полном объеме раскрыты расходы на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в 2024 году на сумму 65 002,1 тыс. рублей, что **не соответствует положениям статьи 14 Закона о бюджетном процессе в Забайкальском крае**, принципам формирования КАИП.

Структура бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности по разделам расходов бюджета за 2019-2024 годы приведена в приложении №13 к настоящему заключению.

Бюджетные ассигнования в рамках КАИП на 2022 – 2024 годы предусматриваются на развитие производственной и социальной инфраструктуры, в том числе в муниципальных образованиях Забайкальского края. С учетом ранее данных замечаний Контрольно-счетной палаты в проекте КАИП отражены объекты капитального строительства (укрупненные инвестиционные проекты), осуществляемые за счет субсидий местным бюджетам на осуществление капитальных вложений и иных межбюджетных трансфертов.

Весь объем бюджетных инвестиций предусматривается в рамках госпрограмм. **В разрезе госпрограмм** наибольший объем ассигнований на 2022 год предусмотрен по программам «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы» (1 257 421,2 тыс. рублей, или 27,7% общего объема бюджетных инвестиций), «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» (1 132 314,3 тыс. рублей, или 24,9%),

«Социальная поддержка граждан» (754 525,8 тыс. рублей, или 16,6%) и «Развитие транспортной системы Забайкальского края» (572 609,00 тыс. рублей, или 12,6 %).

Объем бюджетных инвестиций, которые предусматриваются **в рамках реализации региональных проектов**, составляет: на 2022 год – 3 163 144,90 тыс. рублей, или 69,6% общего объема бюджетных инвестиций, на 2023 год – 3 320 179,3 тыс. рублей, или 70,8%, на 2024 год – 2 834 893 тыс. рублей, или 67,0%.

На 2022 год бюджетные инвестиции в рамках реализации региональных проектов проектом закона распределены следующим образом:

Наименование регионального проекта	Объем бюджетных инвестиций, тыс. рублей	Доля в общем объеме бюджетных инвестиций, %	Количество объектов, ед.
"Развитие региональных аэропортов"	501 728,8	11,0	1
"Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	402 885,7	8,9	нет данных
"Чистая вода"	1 132 314,3	24,9	15
"Сохранение озера Байкал"	205 301,3	4,5	3
"Современная школа"	734 310,1	16,2	2
"Культурная среда"	186 604,7	4,1	2

В рамках реализации Плана социального развития ЦЭР на 2022 год предусмотрено 523 111,10 тыс. рублей, или 11,5% от общего объема бюджетных инвестиций, на строительство объекта «Школа-детский сад в п. Могзон».

Анализ данных по КАИП, представленных одновременно с проектом закона о бюджете, показал следующее:

- в проекте КАИП представлено 42 объекта (в т.ч. укрупненных инвестиционных проекта) государственной собственности, **что не соответствует Перечню строек** в части 1 объекта «Ситуационный центр Губернатора Забайкальского края», и 10 объектов (в т.ч. укрупненные инвестиционные проекты) муниципальной собственности, всего 53 мероприятия (в пояснительной записке к КАИП указано 51 мероприятие);

- из 53 мероприятий проекта КАИП только по 1 объекту «Школа-детский сад в п. Могзон» имеется заключение об эффективности использования средств бюджета края. **Отсутствие указанных заключений является нарушением статьи 14 Федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», постановления Правительства Забайкальского края от 05.10.2010 №394 «Об утверждении Порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Забайкальского края, направляемых на капитальные вложения. В нарушение требований подпункта 14.5 пункта 1 статьи 13 Закона о бюджетном**

**процессе причины отсутствия соответствующих документов и сроки их разработки не представлены;**

- проектом КАИП предусмотрено проектирование 7 объектов государственной собственности и 2 объектов муниципальной собственности; строительство 28 объектов государственной собственности и 6 объектов муниципальной собственности; реконструкция 4 объектов государственной собственности и приобретение 282 квартир для детей-сирот за 3 года, 2 квартир для переселения из ветхого и аварийного жилищного фонда, 2 квартир для предоставления молодым семьям, также планируется переселение 69 семей из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали;

- законопроектом не учтен ряд переходящих объектов капитальных вложений, в том числе: «Реконструкция здания ГАУК "Забайкальский краевой драматический театр"», «Школа в с.Баляга Петровск-Забайкальского района», «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Петровск-Забайкальском районе», «Строительство комплекса по сортировке ТКО в Краснокаменском районе» и другие. **Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях** по данным ГКУ «Служба единого заказчика Забайкальского края» на переходящие объекты промышленно-гражданского строительства на 2022 год **составляет не менее 1 274 550,2 тыс. рублей** и представлена в приложении №14 к настоящему заключению;

- проектом КАИП, пояснительной запиской к КАИП предусмотрен региональный проект «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края», в действующей бюджетной классификации указанный региональный проект отсутствует. При этом в законопроекте и проекте КАИП отсутствуют объекты капитальных вложений, предусмотренные за счет реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги (дорожный фонд предусмотрен на 2022 год в сумме 8 093 236,4 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 9 799 574,5 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 10 193 834,2 тыс. рублей);

- в проекте КАИП указаны коды бюджетной классификации по объектам «Реконструкция здания ГУК "Забайкальский государственный театр кукол "Тридцать девятое царство"» и «Реконструкция здания ГАУК "Театр национальных культур "Забайкальские узоры"» отличные от указанных в проекте закона о бюджете края;

- **сроки реализации инвестиционных проектов**, представленных в проекте КАИП, **не отвечают требованиям достоверности и эффективности**, так, например:

в проекте КАИП указано начало реализации 3 объектов дорожного хозяйства в 2022 году (2 на автомобильной дороге Нерчинск-Шоноктуй, 1 – Шелопугино-Балей), тогда как в соответствии с действующим законом о бюджете края финансирование указанных объектов предусмотрено с 2021 года, как и 5 станций водоподготовки воды, по которым срок начала работ указан 2023 год; в соответствии с формой ОКУД 0503190 «Сведения о

вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» на 01.01.2021 финансирование еще 5 станций водоподготовки воды осуществляется с 2020 года, а не с 2022 как указано в проекте КАИП. В целях достоверного отражения данных целесообразно в графе «Наличие ПСД с положительным заключением» указывать дату разработки ПСД;

в соответствии с приложением к пояснительной записке на проект закона о бюджете края Проектно-сметная документация (далее – ПСД) на объекты «Школа г. Нерчинск», «Реконструкция здания ГУК "Забайкальский государственный театр кукол "Тридцать девятое царство"» разработаны еще в 2019 году, вместе с тем, согласно проекту КАИП, реализация указанных объектов начнется не ранее 2023 года при этом финансирование на реконструкцию театра кукол предусмотрено с 2022 года; ПСД на объекты «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Хилок» и «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Могоча» также разработаны в 2019 году, реализация планируется только с 2023 года.

Согласно п.5.2 Свода правил П-105-97, результаты инженерно-геологических изысканий теряют актуальность в связи с давностью их получения, если от окончания выполнения изысканий до начала проектирования прошло более 2-3 лет. Согласно п.5.60 Свода правил П-104-97 срок давности инженерно-топографических планов не должен превышать 2 лет. Предельный срок действия остальных разделов технического отчета - три года.

На разработку ПСД указанных выше объектов было направлено 55 563,8 тыс. рублей. Несвоевременное завершение строительством объектов приводит к удорожанию стоимости строительства в связи с изменением рыночных условий и потери актуальности ПСД, что свидетельствует о рисках необходимости проведения дополнительных работ по проектированию, в том числе в связи с уточнением требований к проектной документации. Помимо приведенных примеров в проекте КАИП не учтена реализация 95 объектов, по которым ранее была разработана ПСД на общую сумму 719 436,3 тыс. рублей по данным формы бюджетной отчетности ОКУД 0503190 за исключением объектов, включенных в проект КАИП и Перечень строек, при этом из них на 52 объекта на общую сумму 260 687,8 тыс. рублей (36,2 %) ПСД была разработана до 2019 года. Вместе с тем, **информация о планируемой корректировке проектной документации и ожидаемых сроках получения заключений государственной экспертизы не приведена.**

Так, в 2021 году зафиксировано увеличение цен на строительные материалы (по данным Забайкалкрайстата индексы цен в сентябре 2021 года по отношению к сентябрю 2020 года на основные строительные материалы составили: сталь арматурная горячекатаная для железобетонных конструкций – 144,9%, пиломатериалы хвойных пород – 155,6%, материалы рулонные кровельные и гидроизоляционные – 117,1%, битумы

нефтяные – 178,7%, кабели и арматура кабельная – 130,9%, бензин автомобильный – 117,7%, топливо дизельное – 115,3%).

В связи с удорожанием строительных ресурсов Правительством РФ в 2021 году приняты меры<sup>1</sup>, позволяющие изменять (увеличивать) стоимость контрактов не более чем на 30% для контрактов стоимостью свыше 100 млн. рублей по результатам повторной государственной экспертизы проектной документации, заключенных до 01.07.2021, обязательства по которым на дату заключения соглашения об изменении условий контракта не исполнены. На момент подготовки настоящего заключения Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой края) прорабатывается вопрос по увеличению стоимости 17 государственных контрактов. На 01.11.2021 подрядчиками представлены расчеты по увеличению стоимости контрактов на сумму 703 510,5 тыс. рублей. Увеличение стоимости контрактов возможно после прохождения повторной государственной экспертизы и подтверждения потребности.

Кроме того, законопроектом и проектом КАИП **не учтены объекты, заявленные к реализации на публичных слушаниях по проекту бюджета Забайкальского края** (протокол от 14.10.2021), в том числе объекты здравоохранения и образования. При этом финансирование объекта «Школа на 800 мест в мкр. Каштакский г. Читы» в соответствии с заключённым между Министерством просвещения РФ и Правительством Забайкальского края соглашением от 12.08.2021 №073-09-2021-581 предусмотрено на 2021-2023 годы. На реализацию проекта предоставлена субсидия из федерального бюджета (капитальный грант) в объеме 1 008,7 млн. рублей (уведомление Минпросвещения России от 02.06.2021 №АН-1035/09), средства доведены Минстрою края в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 30.04.2021 №165 (в ред. от 09.07.2021 №245). В 2022 году в рамках национального проекта «Здравоохранение» предусмотрено строительство объекта «Краевая детская клиническая больница в г.Чите». Проектирование строительства объекта осуществлено в 2019 году, имеется положительное заключение государственной экспертизы. Объект включен в федеральную адресную инвестиционную программу, софинансирование составляет 91% - 9%. Общая потребность финансирования с учетом индекса-дефлятора на 2022-2024 годы составляет 7 866,5,0 млн. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 7 073,8 млн. рублей; бюджет Забайкальского края – 792,7 млн. рублей. Также постановлением Правительства Забайкальского края от 6.08.2021 №295 «О внесении изменений в региональную программу «Модернизация первичного звена здравоохранения в Забайкальском крае» утверждено мероприятие по строительству детской поликлиники на 2023-2025 годы по адресу: г. Чита, пос. Текстильщиков на сумму

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

1 100,0 млн. рублей. По данным Министерства здравоохранения Забайкальского края предполагаемая сумма на проектирование объекта составляет 20,0 млн. рублей.

По данным Министерства строительства Забайкальского края на 22.10.2021 ряд объектов, начатых строительством (проектированием) и подлежащих завершению в 2021 году, имеют низкую степень технической готовности, **что влечет риски перехода расходных обязательств на предстоящий финансовый период**: по 10 объектам нулевая готовность, по 6 объектам готовность ниже 70% при сроке окончания работ 01.11.2021.

По данным Управления федерального казначейства по Забайкальскому краю исполнение бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции по состоянию на 01.10.2021 составило 2 496 201,3 тыс. рублей, или 33,9% от общего объема бюджетных инвестиций в соответствии со сводной бюджетной росписью на 01.10.2021, из них бюджетные ассигнования на строительство (проектирование, реконструкцию) объектов исполнены на 34,9% (2 399 060,73 тыс. рублей), на приобретение имущества в государственную собственность – на 19,7% (97 140,55 тыс. рублей).

Все вышесказанное влечет риски увеличения объемов и количества объектов незавершенного строительства, при этом **никаких мероприятий** по данным Минстроя Забайкальского края **по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства**, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс **в предстоящем периоде не планируется**.

Контрольно-счетная палата отмечает, что **общий объем незавершенного строительства в Забайкальском крае по состоянию на 01.01.2021**, согласно форме ОКУД 0503190, составил **5 494 771,4 тыс. рублей, количество объектов – 179**.

**Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства свидетельствует о недостатках бюджетного планирования государственных инвестиций** при формировании и реализации КАИП, продолжается практика проектирования объектов без планирования бюджетных ассигнований на проведение строительных или иных работ.

Помимо бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности законопроектом предусмотрены межбюджетные трансферты на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (статья 9 законопроекта). **Пообъектное распределение в проекте закона не приводится, данные проекта КАИП не совпадают с данными законопроекта**. В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 статьи 9 проекта закона о бюджете бюджету городского округа "Город Чита" на финансовое обеспечение мероприятия "Снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Чите" основного мероприятия

"Региональный проект "Чистый воздух (Забайкальский край)" государственной программы "Развитие транспортной системы Забайкальского края", утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 29.05.2014 №315, на строительство троллейбусной линии "Троллейбусное депо – Каштак" на 2022 год предусмотрено 472 525,3 тыс. рублей. В Проекте КАИП на соответствующее мероприятие указана сумма 166 576,3 тыс. рублей. Отклонение составляет 305 949,0 тыс. рублей.

Также подпунктом «л» пункта 4 статьи 9 проекта закона о бюджете бюджету муниципального района «Балейский район» предусмотрена субсидия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог (и искусственных сооружений на них) общего пользования местного значения (включая разработку проектной документации и проведение необходимых экспертиз) на 2023 год в сумме 55 000,0 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 55 613,8 тыс. рублей. Проектом КАИП финансирование предусмотрено и на 2022 год в объеме 30 000,0 тыс. рублей (объект «Строительство моста через р. Унда на автомобильной дороге местного значения Матусово-Сарбактуй»), что не нашло отражения в проекте закона о бюджете.

Недостатком представленного законопроекта является отсутствие пообъектного распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на осуществление капитальных вложений (при формировании законопроектов до 2020 года указанный недостаток отсутствовал), представленный проект КАИП также не отвечает требованиям полноты раскрытия информации о капитальных вложениях Забайкальского края в объекты муниципальной собственности, что не позволяет общественности сформировать мнение о достаточности или избыточности бюджетных ассигнований на указанные цели, затрудняет расширение практики участия населения в управлении государственными финансами, противоречит требованиям ст. 28 Бюджетного кодекса РФ.

## **VI. Дефицит бюджета Забайкальского края, источники внутреннего финансирования дефицита**

Законопроектом на 2022 год прогнозируется дефицит бюджета края в размере 2 679 565,2 тыс. рублей (0,7% к ВРП) с последующим его уменьшением в 2023 и 2024 годах (2 354 795,2 тыс. рублей и 320 372,8 тыс. рублей, соответственно). Ограничения по предельному размеру дефицита краевого бюджета, определенные статьей 92.1 БК РФ, соблюдены. Структура источников финансирования дефицита краевого бюджета на 2022-2024 годы показывает, что основным источником остается заимствование в кредитных организациях:



тыс. рублей

Наименование	2020 год		2021 год		2022 год	2023 год	2024 год
	закон №1897-ЗЗК	отчет	закон №1984-ЗЗК	оценка	проект		
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита, в том числе:</b>	<b>3 665 786,4</b>	<b>3 657 324,8</b>	<b>4 129 737,0</b>	<b>3 079 737,0</b>	<b>2 679 565,2</b>	<b>2 354 795,2</b>	<b>320 372,8</b>
<i>Кредиты кредитных организаций в валюте РФ:</i>	<i>1 587 542,1</i>	<i>1 500 000,0</i>	<i>619 727,3</i>	<i>-430 273,4</i>	<i>3 070 964,1</i>	<i>1 150 274,2</i>	<i>1 079 907,3</i>
- привлечение	13 587 542,1	11 567 200,4	19 186 927,0	18 136 927,0	19 809 105,6	10 959 379,8	12 039 287,1
- погашение	-12 000 000,0	-10 067 200,4	-18 567 200,4	-18 567 200,4	-16 738 141,5	-9 809 105,6	-10 959 379,8
<i>Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы:</i>	<i>1 105 607,0</i>	<i>1 105 607,0</i>	<i>2 867 631,4</i>	<i>2 867 631,4</i>	<i>-446 848,2</i>	<i>1 154 297,9</i>	<i>-809 757,6</i>
- привлечение*	2 211 214,0	2 211 214,0	8 153 195,0	8 153 195,0	5 338 715,4	6 939 861,5	5 000 000,0
- погашение*	-1 105 607,0	-1 105 607,0	-5 285 563,6	-5 285 563,6	-5 785 563,6	-5 785 563,6	-5 809 757,6
<i>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов</i>	<i>935 786,4</i>	<i>-518 873,9</i>	<i>988 735,4</i>	<i>988 735,4</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета</i>	<i>36 850,9</i>	<i>1 570 591,7</i>	<i>-346 357,1</i>	<i>-346 357,1</i>	<i>55 449,3</i>	<i>50 223,1</i>	<i>50 223,1</i>

\*с учетом предельного размера привлечения и погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств в 2020 году – 1 105 607,0 тыс. рублей, в 2021 году – 4 500 000,0 тыс. рублей, в 2022-2024 годах – 5 000 000,0 тыс. рублей

Динамика привлечения средств в кредитных организациях следующая: в 2022 году – 19 809 105,6 тыс. рублей, в 2023 году – 10 959 379,8 тыс. рублей, в 2024 году – 12 039 287,1 тыс. рублей. Плановый объем привлечения коммерческих займов в 2022 году по сравнению с оценкой исполнения 2021 года увеличен на 1 672 178,6 тыс. рублей, или на 9,2%. Погашение основной суммы долга по кредитам кредитных организаций в 2022 году предусматривается в объеме 16 738 141,5 тыс. рублей, в 2023 году – 9 809 105,6 тыс. рублей, в 2024 году – 10 959 379,8 тыс. рублей.

В соответствии с проектом Программы государственных внутренних заимствований Забайкальского края (приложение 29 к законопроекту) привлечение и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ предусмотрено в предстоящем бюджетном цикле в сумме 5 000 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Привлечение бюджетных кредитов предусматривается на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 году в сумме 338 715,4 тыс. рублей и в 2023 году в сумме 1 939 861,5 тыс. рублей под ставку 3% годовых. Заявка на участие Забайкальского края в целях получения инфраструктурных бюджетных кредитов на общую

сумму 2 278 577,00 тыс. рублей одобрена на заседании Президиума (Штаба) правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации.

В соответствии с положениями дополнительных соглашений о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита краевого бюджета общий объем высвобождаемых в 2022 году средств субъекта РФ, подлежащих направлению на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, составляет 2 190 849,8 тыс. рублей (разница между объемом погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, определяемым в соответствии с п.8 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531, и объемом погашения реструктурированных обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, определяемым в соответствии с абзацем 1 пункта 12 Правил). На плановый период 2023 и 2024 годов высвобождаемый объем средств Забайкальского края составит 2 732 765,0 тыс. рублей ежегодно.

Динамика краевых заимствований в 2020-2024 годах представлена ниже в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2020 год		2021 год		Законопроект		
	закон №1897-ЗЗК	отчет	закон №1984-ЗЗК	оценка	2022 год	2023 год	2024 год
Заимствования (сальдо)	2 693 149,1	2 605 607,0	3 487 358,7	2 437 358,0	2 624 115,9	2 304 572,1	270 149,7
% к ВРП							
% к предыдущему году*	х	х	133,8	93,5	107,7	94,6	11,1
% к дефициту	-				-	-	-
<b>Привлечение**</b>	<b>14 693 149,1</b>	<b>12 672 807,4</b>	<b>22 840 122,7</b>	<b>21 790 122,0</b>	<b>25 147 821,0</b>	<b>17 899 241,3</b>	<b>17 039 287,1</b>
% к предыдущему году*	х	х	180,2	171,9	115,4	82,1	78,2
<b>Погашение**</b>	<b>-12 000 000</b>	<b>-10 067 200,4</b>	<b>-19 352 764,0</b>	<b>-19 352 764,0</b>	<b>-22 523 705,1</b>	<b>-15 594 669,4</b>	<b>-16 769 137,4</b>
% к предыдущему году*	х	х	192,2	192,2	116,4	80,6	86,6

\*в 2021 году к отчету, в 2022-2024 годах - к оценке 2021 года

\*\*без учета привлечения/погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств

Содержание программы государственных внутренних заимствований соответствует положениям п. 2 ст.110.1 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом закона предоставление бюджетных кредитов из краевого бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов предусматривается по 20 000,0 тыс. рублей ежегодно. По состоянию на 01.10.2020 бюджетные кредиты муниципальным образованиям предоставлены в сумме 5 166,5 тыс. рублей, или 25,8% к годовому плану в размере 20 000,0 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем погашения бюджетных кредитов муниципальными образованиями Забайкальского края в 2022-2024 годах рассчитан на основании заключенных Министерством финансов Забайкальского края с главами муниципальных районов и городских округов соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении

из краевого бюджета бюджетных кредитов и в 2022 году предусмотрен в сумме 70 738,4 тыс. рублей, в 2023 году – 65 512,2 тыс. рублей, в 2024 году – 65 512,2 тыс. рублей.

В составе внутренних источников финансирования дефицита в предстоящем бюджетом периоде предусматривается погашение долговых обязательств ОАО «Забайкальский центр племенного животноводства» в сумме 4 710,9 тыс. рублей ежегодно.

Сальдовое значение изменения остатков средств краевого бюджета в 2022-2024 годах предусматривается с нулевым значением. В текущем году во внутренних источниках финансирования дефицита бюджета указанное значение оценивается в объеме 988 735,4 тыс. рублей.

## **VII. Государственный долг Забайкальского края и расходы на его обслуживание**

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 07.09.2021 №279-р утверждены Основные направления государственной долговой политики Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, сохраняющие преемственность задач, определенных на предыдущий бюджетный цикл.

Государственный долг Забайкальского края в 2022 году, согласно законопроекту, по сравнению с ожидаемым показателем 2021 года увеличится с 31 922 783,7 тыс. рублей до 34 546 899,6 тыс. рублей, или на 2 624 115,9 тыс. рублей (на 8,2%), в 2023 году – до 36 851 471,7 тыс. рублей, или на 2 204 572,1 тыс. рублей (на 6,4%), в 2024 году – до 37 121 621,4 тыс. рублей, или на 270 149,7 тыс. рублей (на 0,7%).

Статьей 12 законопроекта в указанных суммах установлен верхний предел государственного долга на 1 января 2023 года, 2024 года и 2025 года.

Динамика объема и структуры государственного долга Забайкальского края в 2020-2024 годах представлена в следующей таблице:

Показатель	тыс. рублей									
	на 01.01.2021 отчет		на 01.01.2022 прогноз*		на 01.01.2023 проект*		на 01.01.2024 проект*		на 01.01.2025 проект*	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Предельный объем государственного долга	29 572 967,1	x	32 972 783,7	x	34 546 899,6	x	36 851 471,7	x	37 121 621,4	x
Государственный внутренний долг, всего*	29 485 425,0	x	31 922 783,7	x	34 546 899,6	x	36 851 471,7	x	37 121 621,4	x
% к ВРП	8,2	x	8,5	x	8,9	x	9,1	x	8,8	x
% к предыдущему году	x	x	108,3	x	108,2	x	106,7	x	100,7	x
в том числе:										
Кредиты кредитных организаций	15 067 200,4	51,1	14 636 927,7	45,9	17 707 891,8	51,3	18 858 166,0	51,1	19 938 073,3	53,7
Бюджетные кредиты	14 418 224,6	48,9	17 285 856,0	54,1	16 839 007,8	48,7	17 993 305,7	48,9	17 183 548,1	46,3

\* в 2021-2024 годах прогнозируемый объем государственного внутреннего долга

Анализ приведенных данных показывает, что в 2022-2024 годах по сравнению с 2021 годом наряду с увеличением абсолютного объема государственного долга

Забайкальского края увеличивается его соотношение к ВРП: с 8,5% в 2021 году до 9,1% в 2023 году.

В предстоящей трехлетней перспективе ожидается увеличение абсолютных значений задолженности по коммерческим кредитам (с 17 707 891,8 тыс. рублей до 19 938 073,3 тыс. рублей, или на 12,6%) и по бюджетным кредитам (с 16 839 007,8 тыс. рублей до 17 183 548,1 тыс. рублей, или на 2,0%), обусловленное в том числе высвобождением от реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета и направляемых на инвестиционные проекты, а также предоставлением бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В связи с ростом объема обязательств по краевым коммерческим заимствованиям предусматриваются значительные объемы бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга, которые в результате увеличатся с 1 364 585,0 тыс. рублей в 2022 году до 1 743 722,2 тыс. рублей в 2024 году, т.е. на 379 137,2 тыс. рублей, или на 27,8% (пункт 2 статьи 12 законопроекта).

Динамика расходов на обслуживание государственного долга в 2020-2024 годах приведена в следующей таблице:

Наименование	тыс. рублей				
	2020 год отчет	2021 год Закон №1984-ЗЗК	2022 год проект	2023 год проект	2024 год проект
<b>Расходы на обслуживание госдолга, всего</b>	<b>952 857,5</b>	<b>1 231 000,0</b>	<b>1 364 585,0</b>	<b>1 627 471,8</b>	<b>1 743 722,2</b>
% к ВРП	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4
% к предыдущему году	х	129,2	110,8	119,3	107,1
Отношение годовой суммы обслуживания госдолга к доходам без учета объема безвозмездных поступлений	2,4	2,5	2,7	2,9	2,9
Доля годовой суммы обслуживания госдолга в общей сумме расходов бюджета края (без учета субвенций из федерального бюджета)	1,1	1,3	1,6	2,0	2,1

Показатель прироста процентных платежей сопоставим с показателем прироста ВРП (соотношение на уровне 0,4%). Отмечаются некоторые динамические отклонения в сторону увеличения соотношения годовой суммы обслуживания государственного долга к объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений и к объему расходов краевого бюджета без учета субвенций, предоставленных из федерального бюджета.

При расчете процентных платежей по планируемым к привлечению в предстоящем бюджетном цикле коммерческим кредитным ресурсам применена усредненная процентная ставка в размере 8,5% годовых; процентная ставка по бюджетным кредитам на пополнение

остатков средств на счетах бюджетов – 0,1%; на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 и 2023 годах – 3,0%.

За 9 месяцев 2021 года исполнение расходов по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» составило 632 523,8 тыс. рублей, или 51,4% к уточненному годовому плану в размере 1 231 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с условиями соглашений, заключенных с Минфином России о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету края в 2015-2017 годах, доля общего объема государственного долга края на 1 января 2023 года не должна превысить 72,0% доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений за год, на 1 января 2024 года – 65,0%, на 1 января 2025 года – 59,0%, а доля коммерческих заимствований к указанным доходам в бюджетном периоде должна составить не более 43,0%.

Расчетное значение соотношения государственного долга к доходам бюджета края без учета безвозмездных поступлений в 2022 году составляет 67,1%, в 2023 году – 65,5%, в 2024 году – 62,2%. Кроме того, значение соотношения объема государственного долга по кредитам, полученным от кредитных организаций, к доходам бюджета края без учета безвозмездных поступлений в период 2022-2024 годов составляет 34,3%, 33,5% и 33,4%.

С учетом изменений, внесенных в Правила проведения реструктуризации обязательств (задолженности) перед РФ по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №153, **установление предельных значений государственного долга Забайкальского края в указанных законопроектом объемах не противоречит требованиям бюджетного законодательства, а также условиям соглашений о реструктуризации задолженности.**

Динамика показателей, характеризующих долговую нагрузку краевого бюджета и темпы ее прироста по отношению к предыдущему году, представлена в следующей таблице:

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	отчёт	оценка	проект		
Государственный долг Забайкальского края (ГД)	29 485 425,0	31 922 783,7	34 546 899,6	36 851 471,7	37 121 621,4
в том числе предоставлено гос. гарантий (ГГ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений (Днн)	39 750 099,6	48 353 373,3	51 460 153,7	56 254 078,8	59 671 609,0
Коэффициент долговой нагрузки (без учета гос. гарантий) (ГД-ГГ)/Днн*100%	74,2	66,0	67,1	65,5	62,2
Коэффициент изменений долговой нагрузки по отношению к предыдущему году	+3,8	-7,2	+0,1	-1,6	-3,3

Прогнозируется снижение долговой нагрузки краевого бюджета на конец 2024 года к аналогичному показателю 2020 года на 12 процентных пунктов.

### **Выводы:**

1. Заключение подготовлено на проект закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», внесенный на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края 25 октября 2021 года в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

2. Перечень документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, части 1 статьи 13 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-33К «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

3. В целях соблюдения положений статьи 36 Бюджетного кодекса РФ об обязательной открытости для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, проект закона размещен на официальном сайте Министерства финансов Забайкальского края, а также на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края. В соответствии с нормами части 1 статьи 16 Закона о бюджетном процессе в Забайкальском крае публичные слушания по проекту закона о бюджете края проведены 14 октября 2021 года.

В целом внесенный проект закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» составлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

4. За основу формирования проекта бюджета взят «базовый» вариант Прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов – он более оптимистичен, чем «консервативный», но не учитывает последствия новой волны «коронавирусной пандемии», что снижает его вероятность и может отрицательно повлиять на параметры краевого бюджета в планируемом периоде.

5. Основной особенностью представленного Прогноза СЭР на трехлетний период является восстановление региональной экономики в 2021 году после спада, вызванного распространением коронавирусной инфекции и устойчивый рост экономики к 2024 году.

Прогноз основных макроэкономических показателей региональной экономики на трехлетний период предполагает рост основных макроэкономических показателей (объема ВРП, индекса промышленного производства, показателей, характеризующих развитие человеческого капитала), а также снижение уровня инфляции. Учитывая существующие риски и сдерживающие факторы, ожидаемый рост экономики в ближайшей перспективе является излишне оптимистичной и довольно амбициозной задачей. Существуют риски

недостижения параметров экономического роста, заложенных в бюджет на трехлетний период.

6. Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены национальные цели развития РФ: обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции; снижение уровня бедности к 2030 году в два раза по сравнению с показателем 2017 года; обеспечение устойчивого роста численности населения; повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году. Снижение темпов роста показателей, касающихся качества жизни населения, по итогам 2021 года и медленное их восстановление в период 2022-2024 годов свидетельствует о наличии рисков не достижения соответствующей национальной цели к установленному сроку.

7. В последние годы наблюдается общая тенденция по увеличению установленного количества оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете края. Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на то, что такое количество оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о краевом бюджете на практике приведет к существенному перераспределению средств краевого бюджета в ходе его исполнения.

8. В нарушение статьи 172 Бюджетного кодекса РФ в Забайкальском крае сложилась практика составления проектов бюджета края в отсутствие утвержденных основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края. На протяжении ряда лет данный основополагающий документ утверждался распоряжением Правительства Забайкальского края непосредственно перед внесением проекта закона о бюджете края в Законодательное Собрание Забайкальского края, что обусловлено установлением в нормативных правовых актах Забайкальского края требований о сроках утверждения основных направлений бюджетной и налоговой политики, не обеспечивающих использование данного документа при составлении проекта закона о бюджете.

9. В положениях Основных направлений налоговой и бюджетной политики не учтены задачи по повышению качества (эффективности) бюджетного планирования как региональных проектов и государственных программ, так и непрограммных мероприятий. Необходимость решения данной задачи отмечена в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 №117-р.

10. Проект закона о бюджете Забайкальского края по доходам сформирован в следующих объемах: на 2022 год – 88 274 175,5 тыс. рублей, в том числе налоговые и

неналоговые доходы – 51 460 153,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 36 814 021,8 тыс. рублей; на 2023 год – 83 554 265,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 56 254 078,8 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 27 300 177,5 тыс. рублей; на 2024 год – 87 899 187,7 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 59 671 609,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 28 227 578,7 тыс. рублей.

Разработчиком законопроекта учтены предложения Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в части расширения аналитических показателей, характеризующих динамику фактических поступлений. Вместе с тем, при формировании пояснительной записки к законопроекту в части доходов необходимо более подробно отражать информацию, позволяющую оценить факторы, оказывающие существенное влияние на объем и динамику прогнозируемых поступлений.

11. Доходы бюджета края на 2022 год к ожидаемой оценке исполнения доходов в 2021 году (98 699 047,5 тыс. рублей) прогнозируются со снижением на 10,6%, на 2023 год – со снижением к данным 2022 года на 5,3%, на 2024 год – с ростом к данным 2023 года на 5,2%. На динамику поступлений оказывает влияние прогнозируемый объем безвозмездных поступлений.

Прогнозируемые поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021-2024 годах характеризуются устойчивой положительной динамикой. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2022 году относительно ожидаемой оценки исполнения 2021 года (48 353 373,3 тыс. рублей) прогнозируется с ростом на 6,4%, на 2023 год – с ростом к прогнозным данным 2022 года на 9,3%, на 2024 год – с ростом к прогнозным данным 2023 года на 6,1%.

Контрольно-счетной палата Забайкальского края подтверждает прогнозируемый объем поступлений по налоговым и неналоговым доходам (несмотря на отдельные недостатки, которые подробно отражены в соответствующем разделе настоящего заключения). Риски неисполнения по отдельным налогам и неналоговым доходам в значительной степени компенсируются наличием резервов по другим источникам доходов.

12. В соответствии с информацией об оценке налоговых расходов (льгот) Забайкальского края за отчетный финансовый год, на текущий финансовый год и на очередной финансовый год и плановый период сумма налоговых расходов (льгот), установленных региональным законодательством, по оценке на 2021 год составила 7 044 265,0 тыс. рублей, по прогнозу на 2022 год – 7 632 671,0 тыс. рублей, на 2023 год – 8 311 073,0 тыс. рублей, на 2024 год – 4 286 893,0 тыс. рублей. Основной объем налоговых расходов (льгот) приходится на налог на прибыль организаций. В качестве неэффективных уполномоченными органами оценены налоговые льготы в общей сумме 6 908 100,0 тыс. рублей в 2021 году, 7 460 549,0 тыс. рублей – в 2022 году, 8 1098 994,тыслн. рублей – в 2023 году, 4 079 928,0 тыс. рублей – в 2024 году.



Информация об оценке налоговых расходов (льгот) в соответствии с региональным законодательством подробно изложена в основных направлениях бюджетной и налоговой политики; в полном объеме освещена в материалах публичных слушаний по проекту бюджета края на 2022-2024 годы и в материалах, представленных одновременно с проектом бюджета.

13. Необходимо отметить существенное снижение недоимки по налоговым доходам по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Вместе с тем, проводимые налоговыми органами контрольные мероприятия, от которых наблюдается положительный эффект; повышение эффективности мероприятий, проводимых по снижению задолженности в бюджет края, могут стать резервами пополнения доходной части бюджета в предстоящий период.

14. Проектом закона поступление доходов от приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2022 год предусмотрено в сумме 105 135,0 тыс. рублей, на 2023 год – 109 132,0 тыс. рублей, на 2024 год – 110 129,0 тыс. рублей. Разработчиком учтены предложения Контрольно-счетной палаты Забайкальского края об обязательности разработки Прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Забайкальского края, на очередной финансовый год и плановый период и представлении его одновременно с проектом закона о бюджете края в Законодательное Собрание Забайкальского края. Вместе с тем, Прогнозный план (программа) приватизации сформирован без отражения всех объектов, доходы от приватизации которых учтены при прогнозировании доходной части краевого бюджета.

15. Проектом закона предусмотрены расходы краевого бюджета на 2022 год в сумме 90 953 740,7 тыс. рублей, на 2023 год – 85 909 051,5 тыс. рублей, на 2024 год – 88 219 560,5 тыс. рублей (с учетом условно утверждаемых на плановый период расходов), что ниже ожидаемого исполнения в 2021 году (101 778 784,5 тыс. рублей).

В результате проведенного анализа нормативных правовых актов, содержащихся в Реестре расходных обязательств Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, установлено, что формирование указанного Реестра произведено с нарушением требований статей 85, 87 Бюджетного кодекса РФ, а также Порядка ведения реестра расходных обязательств Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 14.06.2016 №269.

Аналогичные замечания были отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, подготовленных по результатам экспертизы проектов законов о бюджете Забайкальского края на предыдущие годы.

16. Существенное снижение общего объема планируемых на 2022 год и плановый период расходов бюджета края в % к объему ВРП (в 2021 году по оценке расходы бюджета

к объему ВРП ожидаются на уровне 27,2%, на 2022 год – 23,4%, на 2023 год – 21,2%, на 2024 год – 20,9%) не позволит обеспечить на уровне субъекта реализацию амбициозных национальных целей, поставленных в Указе Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в сферах здравоохранения, образования, демографии, жилья, экологии, цифровой трансформации, развития транспортной инфраструктуры, малого бизнеса, и не позволит решить поставленные на уровне государственной политики РФ задачи по развитию человеческого капитала.

Низкая доля расходов по разделу «Межбюджетные трансферты» в % к ВРП (2021 год (оценка) – 2,1%, 2022 год (прогноз) – 1,7%, 2023 год (прогноз) – 1,2%, 2024 год (прогноз) – 1,0%) негативно повлияет на достаточно сложную социально-экономическую ситуацию в муниципальных образованиях Забайкальского края.

17. Проектом закона в бюджете края предусмотрены резервы финансовых ресурсов на 2022 год в размере 4 584 697,1 тыс. рублей (5,0% от общего объема расходов), на 2023 год – 5 876 863,1 тыс. рублей (7,0%), на 2024 год – 4 378 179,4 тыс. рублей (5,2%). Согласно информации Министерства финансов Забайкальского края, зарезервированные средства предусматривается направить на обеспечение выплат заработной платы работникам бюджетной сферы в 2022 году – 1 219 674,7 тыс. рублей; на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в 2022 году – 2 190 849,8 тыс. рублей, в 2023 году – 2 732 765,0 тыс. рублей, в 2024 году – 2 732 765,0 тыс. рублей; на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 и 2023 годах в общей сумме 2 278 576,9 тыс. рублей; на софинансирование для участия в госпрограммах РФ в 2022 году – 561 825,2 тыс. рублей; в 2023 году – 935 968,6 тыс. рублей; в 2024 году – 1 376 779,2 тыс. рублей; на формирование резервного фонда Правительства Забайкальского края по 100 000,0 тыс. рублей ежегодно; на формирование резервного фонда Забайкальского края по 150 000,0 тыс. рублей ежегодно; на формирование резерва финансовых ресурсов края для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера по 10 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Резервирование значительного объёма бюджетных средств свидетельствует о низком качестве бюджетного планирования, противоречит федеральному вектору развития бюджетной политики – формированию бюджета на основании государственных программ, приводит к снижению прозрачности, предсказуемости расходов бюджета.

18. В проекте закона бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 29 государственных программ на 2021 год запланированы в сумме 81 502 182,9 тыс. рублей (95,6% от общего объема расходов), на 2022 год – 72 243 128,9 тыс. рублей (97,2%), на 2023

год – 73 900 717,4 тыс. рублей (97,7% ); расходы по непрограммной деятельности в 2021 году составят 3 733 784,9 тыс. рублей (4,4% от общего объема расходов), в 2022 году – 2 092 900,8 тыс. рублей (2,8%), в 2023 году – 1 702 775,6 тыс. рублей (2,3%).

В проекте закона бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 29 государственных программ запланированы в следующих объемах: на 2022 год – 83 537 275,6 тыс. рублей (91,8% от общего объема расходов); на 2023 год – 76 134 142,1 тыс. рублей (90,4% от общего объема расходов без учета условно утверждаемых); на 2024 год – 78 217 037,0 тыс. рублей (92,2% от общего объема расходов без учета условно утверждаемых).

Расходы по непрограммной деятельности составят: в 2022 году – 7 416 465,1 тыс. рублей (8,2% от общего объема расходов); в 2023 году – 8 109 909,4 тыс. рублей (9,6% от общего объема расходов без учета условно утверждаемых); в 2024 году – 6 657 523,5 тыс. рублей (7,8% от общего объема расходов без учета условно утверждаемых).

По отношению к объемам бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2021 году, утвержденным сводной бюджетной росписью на 01.10.2021, снижение объема предлагаемых к утверждению на 2022 год бюджетных ассигнований составит 11 810 572,3 тыс. рублей, или 12,4%.

19. Анализ приложений о распределении бюджетных ассигнований бюджета края по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов показал несоответствие предусмотренных в проекте бюджета бюджетных ассигнований объемам финансового обеспечения, предусмотренным паспортами ряда государственных программ Забайкальского края. В пакете сопроводительных документов к проекту бюджета представлены проекты изменений паспортов 21 государственной программы, при этом паспортная потребность только 2 государственных программ соответствует предусмотренному в бюджете на 2022 год объему бюджетных ассигнований, что свидетельствует о недостатках процесса планирования ответственными исполнителями государственных программ.

Государственные программы Забайкальского края являются документами стратегического планирования, большинство программ было утверждено в 2014 году и реализуется в долгосрочной перспективе. При этом бюджет края принимается в отрыве от реальных результатов реализации госпрограмм, достигнутые и ожидаемые значения показателей мероприятий не выступают в качестве аргументов для пояснения тех или иных расходов бюджета.

В нарушение положений пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ проект закона о бюджете составлен не на основе государственной программы (проекта государственной программы, проекта изменений государственной программы). Аналогичное нарушение было допущено при составлении проекта бюджета Забайкальского края на бюджетные циклы 2019 – 2021 годов, 2020 – 2022 годов и 2021 – 2023 годов.

20. Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами не установлено требование о формировании в проекте закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период отдельного приложения о финансовом обеспечении реализации национальных (региональных) проектов. Информация о финансовом обеспечении национальных и региональных проектов за счет средств федерального и краевого бюджета, результаты их реализации, а также данные сводной бюджетной росписи на 01 октября 2021 года представлены Министерством финансов Забайкальского края по отдельному запросу.

Проектом закона о краевом бюджете в рамках 11 национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры предусмотрено финансирование мероприятий на реализацию в 2022 году 32 региональных проектов в объеме 15 489 785,5 тыс. рублей, или 17,0% от общей суммы предлагаемых расходов бюджета края; в 2023 году 31 регионального проекта в объеме 15 283 247,9 тыс. рублей (17,8%); в 2024 году 27 региональных проектов в объеме 16 016 666,5 тыс. рублей (18,2%).

Доля расходов на реализацию национальных (региональных) проектов в общем объеме расходов краевого бюджета в предстоящем финансовом периоде выше аналогичного показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 (16,7%) на 0,3 процентных пункта, 1,1 процентных пункта и 1,5 процентных пункта, соответственно.

В предлагаемом проекте закона доля расходов на реализацию национальных (региональных) проектов к ВРП в 2022 году составит 4,0%, в 2023 – 2024 годах - 3,8%, что выше бюджетного цикла 2021-2023 годов (3,6%, 3,2% и 3,3% соответственно по годам цикла).

21. В проекте закона учтен ряд рекомендаций Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, в том числе:

- впервые предусмотрены расходы на выплату региональной доли районного коэффициента работникам государственных учреждений здравоохранения, работающих в системе обязательного медицинского страхования, в сумме 1 336 000 тыс. рублей. По оценке Контрольно-счетной палаты, это позволит в 2022 году оздоровить финансовое состояние медицинских организаций, в том числе значительно снизить объем просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений здравоохранения

по средствам обязательного медицинского страхования (по состоянию на 25.09.2021 она составляла 470 596,6 тыс. рублей);

- приняты меры по сокращению дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края. По сравнению с актуальной редакцией закона о бюджете на 2021 год расходы на реализацию территориальной программы в 2022 году увеличены на 340 255,3 тыс. рублей, или на 14,6%;

- предусмотрена индексация социальных выплат с 1 января 2021 года в размере 1,04 (в предыдущие годы индексация производилась с 1 июля);

- одновременно с проектом закона о бюджете края представлена расширенная информация о капитальных вложениях за счет средств бюджета Забайкальского края.

22. Проектом закона не учтены предложения Контрольно-счетной палаты Забайкальского края об увеличении объема бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, и установлении дополнительных мер обеспечения жилищных прав детей-сирот с учетом федеральных рекомендаций и опыта субъектов РФ.

Предусмотренный проектом закона объем бюджетных ассигнований на предоставление жилых помещений детям-сиротам в 2022 году позволит обеспечить жильем 282 человека, или всего 4% от потребности. Расходы на эти цели по сравнению с 2021 годом практически не изменились.

23. Проектом закона не обеспечена финансированием потребность на выполнение планов спортивных мероприятий 2022 года в объеме 178 945,1 тыс. рублей, в том числе Плана основных мероприятий в рамках «Пятилетия спорта» в Забайкальском крае в сумме 51 811,1 тыс. рублей и Календарного плана спортивно-массовых мероприятий – 127 134,0 тыс. рублей.

Кроме того, проектом закона на 2022 год не предусмотрены расходы на услуги скорой помощи во время проведения соревнований, а также на единовременное денежное вознаграждение членам сборных команд Забайкальского края за высокие спортивные результаты.

В целом расходы по разделу «Физическая культура и спорт» в 2022-2024 годах предусматриваются в долях: 0,57%, 0,92% и 0,51% от общего объеме расходов бюджета. Вместе с тем, Президентом РФ по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта, состоявшегося 10.09.2021, органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано обеспечить доведение к 2024 году минимальной доли расходов по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 процентов в общем объеме

расходов бюджета края, обратив особое внимание на финансирование мероприятий в сфере массового спорта.

24. Проектом закона о бюджете в соответствии с пунктом 3 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год – 13 902 810,4 тыс. рублей, на 2023 год – 13 834 892,4 тыс. рублей, на 2024 год – 14 653 260,2 тыс. рублей. В сравнении с объемом расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренным сводной бюджетной росписью на 2021 год (на 01.10.2021), бюджетные ассигнования на 2022 год увеличены на 4,6%.

По данным Министерства социальной защиты населения Забайкальского края параметры проекта закона в полном объеме обеспечивают потребность в бюджетных ассигнованиях на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году, возникновение кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 не прогнозируется.

25. На осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства законопроектом на 2022 год предусмотрено 4 547 620,60 тыс. рублей, или 5,0% от общего объема расходов, что ниже показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2021 на 2 820 122,26 тыс. рублей и на 2,17% от общего объема расходов (на 2023 год – 4 690 419,9 тыс. рублей, на 2024 год – 4 230 701,3 тыс. рублей).

Подзаконные нормативные и правовые документы о капитальных вложениях за счет средств бюджета Забайкальского края не приведены в соответствие с изменениями норм Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

Проект закона о краевом бюджете и проект Краевой адресной инвестиционной программы (КАИП) согласованы не в полной мере, сформированы без учета ряда переходящих объектов, объектов образования и здравоохранения, указанных в протоколе публичных слушаний по проекту бюджета Забайкальского края от 14.10.2021, объектов дорожного хозяйства, реализуемых в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги»; не предусматривают вовлечение в оборот объектов незавершенного строительства. Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на переходящие объекты промышленно-гражданского строительства на 2022 год составляет не менее 2 327 770,2 тыс. рублей.

Также проектом закона не учтена потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях, возникающих в связи с удорожанием стоимости строительства и планируемыми изменениями стоимости контрактов в соответствии с постановлением

Правительства РФ от 09.08.2021 №1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Сроки реализации инвестиционных проектов, представленных в проекте КАИП, не отвечают требованиям достоверности и эффективности, влекут риски необходимости проведения дополнительных работ по проектированию.

Имеются риски перехода расходных обязательств 2021 года на предстоящий финансовый период в связи с низкой степенью технической готовности объектов, подлежащих завершению в 2021 году. На 01 октября 2021 года исполнение бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции составило 2 496 201,3 тыс. рублей, или 33,9% от общего объема бюджетных инвестиций в соответствии со сводной бюджетной росписью.

26. Проектом закона общий объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2022 предусмотрен в размере 26 003 909,1 тыс. рублей, или 28,6% в общем объеме расходов бюджета, что меньше ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 01.10.2021, на 4 795 725,3 тыс. рублей, или на 15,6%. На плановый период 2023-2024 годов предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрено в сумме 19 305 279,0 тыс. рублей (22,5% от общего объема расходов бюджета) и 18 844 963,7 тыс. рублей (21,4%), соответственно.

27. Законопроектом не предусматривается распределение межбюджетных трансфертов в 2022 году в объеме 1 090 685,5 тыс. рублей (4,2% от общего объема межбюджетных трансфертов), в 2023 году – 823 100,0 тыс. рублей (4,3%), в 2024 году – 723 691,4 тыс. рублей (3,8%).

В общем объеме нераспределенных в 2022 году трансфертов наибольшая доля приходится на субсидии и дотации – 53,3% и 41,3%, соответственно.

В 2022-2024 годах не распределяются субсидии в объеме 581 377,9 тыс. рублей, или 13,9% от всего объема субсидий, 703 792,4 тыс. рублей (26,6%) и 664 383,8 тыс. рублей (25,8%), соответственно. Наибольшая доля нераспределенного объема субсидий в предстоящем бюджетном цикле приходится на субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

28. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов в 2022 году предусмотрена в объеме 4 939 017,0 тыс. рублей, или 104,4% от уровня 2021 года. В плановом периоде 2023 и 2024 годов предлагается утвердить объем дотации в сумме 4 646 668 тыс. рублей и 4 038 994,0 тыс. рублей. При этом в 2023 и 2024 годах предлагается утвердить нераспределенным между муниципальными районами (муниципальными, городскими округами) по 20% объема дотации, что не противоречит установленным пунктом 6 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ ограничениям.

29. В 2022 году субсидии по оплате труда работников учреждений бюджетной сферы, финансируемых за счет средств муниципального района и муниципального, городского округа запланированы в сумме 1 028 031,0 тыс. рублей со снижением на 26,3%, или на 367 627,8 тыс. рублей к показателю текущего года (1 395 658,8 тыс. рублей с учетом кредиторской задолженности муниципалитетов за 2020 год).

Проверка, проведенная Контрольно-счетной палатой Забайкальского края, показала, что предоставление данной субсидии в 2019-2020 годах не привело к сокращению существующей диспропорции по уровню оплаты труда между работниками бюджетной сферы краевых и муниципальных учреждений, а также между муниципальными образованиями. При этом по ряду муниципальных образований целевые значения «майских указов» остались не достигнутыми.

30. В бюджете на 2022 год предусмотрены нераспределенные объемы дотаций на обеспечение расходных обязательств бюджетов муниципальных районов (муниципальных, городских округов) в сумме 350 000,0 тыс. рублей и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, в проекте бюджета дотация на обеспечение расходных обязательств бюджетов муниципальных районов (муниципальных, городских округов) включена на основании проекта постановления Правительства Забайкальского края, т.е. в отсутствие нормативного правового акта, включенного в реестр расходных обязательств, что не обеспечивает прозрачность и предсказуемость формирования доходной базы местных бюджетов.

31. Законопроектом на 2022 год прогнозируется дефицит бюджета края в размере 2 679 565,2 тыс. рублей (0,7% к ВРП) с последующим его уменьшением в 2023 и 2024 годах (2 354 795,2 тыс. рублей и 320 372,8 тыс. рублей, соответственно). Ограничения по предельному размеру дефицита краевого бюджета, определенные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

Структура источников финансирования дефицита краевого бюджета на 2022-2024 годы показывает, что основным источником остается заимствование в кредитных организациях.

32. Государственный долг Забайкальского края в 2022 году, согласно законопроекту, по сравнению с ожидаемым показателем 2021 года увеличится с 31 922 783,7 тыс. рублей до 34 546 899,6 тыс. рублей, или на 2 624 115,9 тыс. рублей (на 8,2%), в 2023 году – до 36 851 471,7 тыс. рублей (на 2 204 572,1 тыс. рублей, или на 6,4%), в 2024 году – до 37 121 621,4 тыс. рублей (на 270 149,7 тыс. рублей, или на 0,7%).



Установление предельных значений государственного долга Забайкальского края в указанных законопроектом объемах не противоречит требованиям бюджетного законодательства, а также условиям соглашений о реструктуризации задолженности.

В предстоящей трехлетней перспективе ожидается увеличение абсолютных значений задолженности по коммерческим кредитам (с 17 707 891,8 тыс. рублей до 19 938 073,3 тыс. рублей, или на 12,6%) и по бюджетным кредитам (с 16 839 007,8 тыс. рублей до 17 183 548,1 тыс. рублей, или на 2,0%), обусловленное в том числе высвобождением от реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета и направляемых на инвестиционные проекты, а также предоставлением бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В связи с ростом объема обязательств по краевым коммерческим заимствованиям предусматриваются значительные объемы бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга, которые в результате увеличатся с 1 364 585,0 тыс. рублей в 2022 году до 1 743 722,2 тыс. рублей в 2024 году, или на 27,8%

### **Предложения:**

#### **Правительству Забайкальского края:**

- в целях выполнения требований статьи 172 Бюджетного кодекса РФ инициировать внесение изменений в Закон Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», направленные на установление срока утверждения Правительством Забайкальского края основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края, обеспечивающего использование данного документа при составлении проекта закона о бюджете края;

- при подготовке проекта бюджета на очередной год и плановый период основываться на направлениях бюджетной и налоговой политики Забайкальского края;

- привести положения постановления Правительства Забайкальского края от 17.11.2015 №555 «О Порядке составления проекта бюджета Забайкальского края и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период» в соответствие с изменениями, внесенными в 2021 году в Закон Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» в части сроков выполнения мероприятий при составлении проектов бюджетов;

- сократить до минимально необходимого перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в целях недопущения необоснованного изменения целевого назначения средств, утвержденных законом о бюджете края;

- в целях выполнения требований статьи 37 «Принцип достоверности бюджета» Бюджетного кодекса РФ обеспечить достижение утвержденных в прогнозе социально-экономического развития Забайкальского края показателей, положенных в основу формирования проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, с учетом складывающейся экономической ситуации осуществлять своевременную корректировку прогноза, и, соответственно, бюджетных проектировок по доходам и расходам бюджета края;

- привести в соответствие основные параметры краевого бюджета в проекте закона о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов данным проекта бюджетного прогноза Забайкальского края на долгосрочный период до 2030 года;

- при подготовке проекта бюджета на очередной год и плановый период в полной мере учитывать требования бюджетного законодательства в части формирования доходов, предполагаемые изменения бюджетного и налогового законодательства, провести работу по улучшению качества пояснительной записки к законопроекту в части обоснований прогнозируемых поступлений, факторов, повлиявших на их объем и динамику;

- провести работу по повышению поступлений в бюджет края, в том числе за счет контрольной работы налоговых органов, исполнению в полном объеме главными администраторами доходов полномочий по своевременному и полному поступлению налоговых и неналоговых доходов, снижению сумм недоимки;

- обеспечивать обоснованность прогнозирования доходов от приватизации государственного имущества Забайкальского края на основании Прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Забайкальского края, в соответствии с установленным Правительством Забайкальского края порядком;

- продолжить работу по разработке законопроекта, направленного на более справедливое налогообложение многокомпонентных комплексных руд с учетом содержания в них драгоценных металлов;

- в целях обеспечения достоверности Реестра расходных обязательств:

- главным распорядителям средств бюджета Забайкальского края осуществлять формирование и ведение реестров расходных обязательств ГРБС в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ, а также методическими рекомендациями Министерства финансов Забайкальского края по составлению реестров ГРБС;

- Министерству финансов Забайкальского края усилить контроль за содержанием информации, отраженной главными распорядителями средств

бюджета Забайкальского края в реестрах расходных обязательств ГРБС; осуществлять формирование Реестра расходных обязательств Забайкальского края в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ, а также Порядка ведения реестра расходных обязательств Забайкальского края утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 14.06.2016 №269;

- предпринять меры, направленные на своевременное принятие нормативных правовых актов, необходимых для исполнения закона о бюджете Забайкальского края в 2022 году и в случае резервирования средств на недопущение их распределения в отсутствие порядка;

- в целях обеспечения реализации бюджетного процесса, ориентированного на результат, а также обеспечения высокой степени освоения бюджетных ассигнований соблюдать требования пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ о приведении государственных программ в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня его вступления в силу;

- ответственным исполнителям государственных программ учитывать замечания Контрольно-счётной палаты, указанные в заключениях финансово-экономической экспертизы проектов постановлений Правительства Забайкальского края о внесении изменений в государственные программы Забайкальского края;

- в целях достижения установленных национальных целей на долгосрочную перспективу актуализировать параметры действующих на территории Забайкальского края национальных (региональных) проектов и усилить контроль за их реализацией;

- в ходе исполнения бюджета в 2022-2024 годах обеспечить направление в приоритетном порядке образующихся дополнительных доходов краевого бюджета на реализацию установленных национальных целей;

- рассмотреть вопрос об увеличении объема бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, и установлении дополнительных мер обеспечения жилищных прав детей-сирот с учетом федеральных рекомендаций и опыта субъектов РФ;

- обеспечить доведение к 2024 году минимальной доли расходов по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 процентов в общем объеме расходов бюджета края, обратив особое внимание на финансирование мероприятий в сфере массового спорта, в целях выполнения поручений Президента РФ по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта от 10.09.2021, а также достижения целей плана мероприятий «Пятилетия спорта» в Забайкальском крае;

- в целях обеспечения безопасности и качества автомобильных дорог принять меры по соблюдению норм статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, восстановив дорожный фонд в

очередном финансовом году за счет остатков бюджетных ассигнований дорожного фонда прошлых лет в полном объеме;

- в целях повышения прозрачности и предсказуемости при планировании межбюджетных трансфертов, обозначенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Забайкальского края, межбюджетные трансферты распределять на этапе формирования бюджета на основании методик и правил, установленных нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;

- в целях приведения в соответствие с требованиями пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства РФ от 19.12.2019 №1711 «Об общих требованиях к порядку формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации» определить вид субвенции (единая субвенция/самостоятельные субвенции) на администрирование государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, а также по установлению нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений (включая оплату труда); по сбору с поселений, входящих в состав муниципального района, и представлению квартальной отчетности по исполнению государственных полномочий по первичному воинскому учету. Внести необходимые изменения в Закон Забайкальского края от 20.12.2011 №608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»;

- принять меры, направленные на приведение методик расчета субвенций в соответствие с положениями действующего законодательства РФ;

- утвердить форму и содержание данных по Краевой инвестиционной адресной программе, представляемых в Законодательное Собрание Забайкальского края одновременно с проектом закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, требования к составу представляемой информации, к содержанию обоснований необходимости включения объекта без наличия необходимой документации в проект КАИП и Перечень строек. Внести соответствующие изменения в постановление Правительства Забайкальского края от 17.11.2015 №555 «О Порядке составления проекта бюджета Забайкальского края и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период» и постановление Правительства Забайкальского края от 29.06.2010 №259 «Об утверждении Положения о порядке формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы», согласовав с Контрольно-счетной палатой Забайкальского края;

- устранить ко второму чтению проекта закона о бюджете края замечания и недостатки формирования и распределения капитальных вложений, указанные в разделе «Бюджетные инвестиции» настоящего заключения;

- усилить контроль за обеспечением завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, не введенных в эксплуатацию своевременно;

- усилить контроль за своевременным утверждением и корректировкой проектной и сметной документации по объектам капитального строительства, выполнением подрядными организациями договорных обязательств, а также за улучшением качества планирования и реализации мероприятий в целях результативного использования бюджетных средств в течение года;

- в целях снижения рисков увеличения объемов и количества объектов незавершенного строительства предусмотреть бюджетные ассигнования на вовлечение в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства (либо на иные мероприятия в отношении указанных объектов) при обязательном проведении их инвентаризации и принятии соответствующих решений о целевом использовании объектов.

**Законодательному Собранию Забайкальского края:**

- при рассмотрении проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» учесть результаты экспертизы, проведенной Контрольно-счетной палатой Забайкальского края, изложенные в настоящем заключении, в том числе при подготовке таблицы поправок ко второму чтению совместно с Правительством Забайкальского края.

Приложения к заключению на 117 листах.

**Председатель КСП**

**С.А. Доробалюк**

Настоящее заключение рассмотрено на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края 08 ноября 2021 года